22.07.2024

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z poźn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu może zmienić wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok lub lata kalendarzowe.

Zgodnie z delegacją ustawową, przy określeniu ww. udziału wzięto pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość cen energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

W rozporządzeniu proponuje się, na przestrzeni trzech lat, systematyczne obniżenie wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1, czyli dla tzw. „zielonych certyfikatów”, rozpoczynając od poziomu 12,5% w 2025 r., poprzez 12% w 2026 r. do 11,5% w 2027 r. i ustalenie udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1, czyli dla tzw. „błękitnych certyfikatów”, na poziomie 0,5%. Wielkość udziału określona na tym poziomie dodatkowo przyczyni się do zwiększenia stabilności i przewidywalności warunków funkcjonowania rynku OZE dla wytwórców partycypujących w systemie świadectw pochodzenia.

Trzyletnia perspektywa regulacyjna ma na celu zwiększenie przewidywalności popytu, a co za tym idzie także cen na rynku zielonych certyfikatów. Stan takiej równowagi jest zasadny ze względu na wciąż znaczącą liczbą aktywnych świadectw pochodzenia zapisanych na kontach użytkowników systemu, który wynosi ok. 15 TWh. Gwarantuje to płynność rynku pozwalającą na nabycie przez dużych sprzedawców energii świadectw pochodzenia w ilościach pozwalających na realizację przez te podmioty ich obowiązków ustawowych.

Regulacja ma za cel zapewnienie wsparcia wytwórcom energii w instalacji OZE, a podmiotom zobowiązanym możliwości realizacji nałożonego na nich obowiązku. Zakłada się przy tym, w perspektywie trzech kolejnych lat, płynność rynku na poziomie pozwalającym, by wytwórcy partycypujący w systemie wsparcia otrzymali zachętę do sprzedaży świadectw pochodzenia, których nie sprzedali w latach ubiegłych.

Przewidywana w przeciągu trzech kolejnych lat redukcja wielkości obowiązku uzyskania i umorzenia świadectw pochodzenia nie uwzględnia możliwej migracji istniejących instalacji do innych systemów wsparcia ani możliwego znaczącego zwiększenia sprzedaży energii do odbiorców końcowych, np. ze względu na szybszy niż obecnie zakładany rozwój elektromobilności, dlatego nie wyklucza się wprowadzenia stosownej korekty w trakcie trwania okresu regulacji i w terminie przewidzianym w art. 60 ustawy, w sytuacji gdy takie nowe okoliczności będą mieć miejsce. Należy przy tym zaznaczyć, że rzetelna ocena skutków zaproponowanej trzyletniej regulacji będzie możliwa w lipcu 2028 r. w oparciu o ceny zielonych certyfikatów i liczbę aktywnych świadectw pochodzenia na kontach użytkowników – po upływie terminu na realizację obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia za 2027 r.

W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorstw wyjaśnienia wymaga, iż prezentowane rozwiązania legislacyjne wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym oraz oczekiwaniom przedsiębiorców, które kierowane były do administracji rządowej. Koszt pozyskania i umorzenia świadectw pochodzenia jest istotnym czynnikiem cenotwórczym energii elektrycznej dla odbiorcy końcowego, gdyż jest w całości na niego przenoszony, więc zarówno sprzedawcy energii jak i przedsiębiorcy oczekują stabilności minimalnie kilkuletniej w tym obszarze.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

W § 2 niniejszego projektu określono, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na uwadze art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) należy wskazać, że taki termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia jest uzasadniony nieprzekraczalnym terminem wynikającym z przepisu art. 60 ustawy, tj. 31 sierpnia 2024 r. Tym samym, wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia w terminie krótszym niż czternaście dni pozwoli na dochowanie ustawowego terminu umożliwiając ministrowi do spraw klimatu skorzystanie z jego uprawnienia do zmiany wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok.

Określając termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia odstąpiono od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 uchwały Rady Ministrów nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), stosując w tym przypadku § 1 ust. 2 wskazanej uchwały. Zastosowanie § 1 ust. 2 wskazanej uchwały wynika z konieczności dokonania terminowej interwencji prawnej związanej z ustaleniem wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok.

Skrócenie *vacatio legis* nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa określonej w art. 2 Konstytucji. Jest bowiem konieczne, aby skutecznie i adekwatnie zarządzać systemem świadectw pochodzenia.