|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w latach 2025–2027.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Miłosz Motyka – Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Marcin Szyndler – starszy specjalista, Wydział Regulacji i Mechanizmów Wsparcia Odnawialnych Źródeł Energii, Departament Odnawialnych Źródeł Energiie-mail: marcin.szyndler@klimat.gov.pl. | **Data sporządzenia**24.07.2024 r. **Źródło:**Upoważnienie ustawowe: art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska:****1215** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| System świadectw pochodzenia to jeden z trzech podstawowych systemów wsparcia odnawialnych źródeł energii (zwanych dalej „OZE”), funkcjonujący obecnie w Polsce obok systemu taryf gwarantowanych i dopłat do cen rynkowych oraz systemu aukcyjnego. Podmioty uczestniczące w tym systemie otrzymują świadectwa pochodzenia za wytworzoną energię elektryczną z OZE. Prawa majątkowe wynikające z otrzymanych świadectw pochodzenia, tzw. zielone lub błękitne certyfikaty, mogą zostać sprzedane za pośrednictwem Towarowej Giełdy Energii S.A. i podlegają tam dalszemu obrotowi.Minister Klimatu i Środowiska jest upoważniony do ustanowienia wielkości obowiązku, o którym mowa w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą o OZE”, czyli wolumenu energii elektrycznej wynikającej ze świadectw pochodzenia, które przedsiębiorstwo energetyczne sprzedające energię elektryczną odbiorcom końcowym zobligowane jest pozyskać i przedstawić do umorzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (zwanemu dalej „Prezesem URE”). Obowiązek ten wyrażany jest w udziale procentowym wolumenu wynikającego z umorzonych świadectw w całkowitej sprzedaży energii tego przedsiębiorstwa do odbiorców końcowych, przy uwzględnieniu wyjątków określonych w ustawie o OZE. Ustanowienie odpowiedniej wysokości ww. obowiązku powinno z jednej strony przyczynić się do minimalizacji obciążenia odbiorców końcowych kosztami wynikającymi z funkcjonowania systemu świadectw pochodzenia, a z drugiej strony zapewnić rentowność projektów partycypujących w tym systemie wsparcia poprzez zapewnienie ceny praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia na odpowiednim poziomie. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W latach poprzednich obowiązek uzyskania i umorzenia świadectw pochodzenia dla świadectw pochodzenia, o których mowa w art. 59 pkt 1 ustawy o OZE, tzw. zielonych certyfikatów był określony tylko w ujęciu rocznym i w 2024 r. wyniósł 5%, a dla świadectw pochodzenia, o których mowa w art. 59 pkt 2 tej ustawy, tzw. błękitnych certyfikatów wyniósł 0,5%. Projektodawca proponuje, aby procedowany projekt rozporządzenia określał poziom obowiązku dla lat 2025–2027, co ma na celu zbudowanie dłuższej niż jednoroczna perspektywa regulacji i tym samym zwiększenie poziomu bezpieczeństwa prawnego uczestników rynku zielonych certyfikatów.Zakłada się ustalenie obowiązku dla zielonych certyfikatów na poziomie: 12,5% w 2025 r., 12% w 2026 r. oraz 11,5% w 2027 r., a także utrzymanie obowiązku dla błękitnych certyfikatów na dotychczasowym poziomie (0,5%). Zaproponowany poziom obowiązku wynika z potrzeby zrównoważania popytu i podaży na przedmiotowe instrumenty w latach 2025–2027, przy utrzymaniu ich nadwyżki, która gwarantuje płynność rynku na poziomie, który zapewnia możliwość zakupu odpowiednio dużych wolumenów przez sprzedawców realizujących obowiązek ustawowy wynikający ze sprzedaży energii odbiorcom końcowym. Dodatkowe informacje:**Funkcjonowanie systemu**Od dnia 1 lipca 2016 r. wytwórcy energii w nowych instalacjach OZE utracili możliwość ubiegania się o zakwalifikowanie do systemu wsparcia opartego o świadectwa pochodzenia. Z kolei od 2020 r., partycypację w systemie sukcesywnie kończą instalacje, którym upłynął 15-letni okres wsparcia. Jednocześnie funkcjonujące w nim instalacje, zależnie od technologii i mocy zainstalowanej, mogą migrować do innych systemów wsparcia, tj. systemu FIT opartego na taryfach gwarantowanych, systemu FIP opartego o dopłaty do cen rynkowych lub systemu aukcyjnego. Z uwagi na powyższe, szacuje się, że w latach 2025–2027 z systemu wsparcia świadectw pochodzenia zostaną wycofane instalacje OZE odpowiadające za ok. 1 GW mocy zainstalowanej. Należy zatem wskazać, że podaż certyfikatów w najbliższych latach zacznie sukcesywnie spadać.**Średnia cena roczna świadectw pochodzenia**W okresie od końca 2018 r. do połowy 2021 r. cena zielonych certyfikatów na rynku świadectw pochodzenia utrzymywała się na poziomie ok. 130–160 zł/MWh. W III kwartale 2021 r. rozpoczął się silny wzrost cen zielonych certyfikatów, które w październiku 2021 r. jednostkowo (na pojedynczych sesjach) osiągnęły pułap 300 zł/MWh, a więc maksymalny, biorąc pod uwagę wysokość opłaty zastępczej przewidzianej w ustawie o OZE. Pod koniec 2021 r. nastąpiło stopniowe obniżenie ich cen, a następnie ustabilizowanie tych cen na wyraźnie wyższym niż wcześniej poziomie (230–265 zł/MWh). Po korekcie cen o ok 100 zł/MWh odnotowanej w 2022 r., ceny w 2023 r. na poziomie ok. 200 zł/MWh utrzymały się do lipca tegoż roku. W sierpniu 2023 r. ceny spadły do poziomu poniżej 50 zł/MWh.Średnioroczne ceny praw majątkowych z lat ubiegłych przedstawia poniższa tabela:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Okres obowiązywania** | **Średnia cena PMOZE i PMOZE\_A\* (PLN/MWh)** | **Średnia cena PMOZE-BIO\*\* (PLN/MWh)** |
| 2015 | 123,6 | - |
| 2016 | 73,63 | 295,52 |
| 2017 | 38,83 | 333,97 |
| 2018 | 103,82 | 312,55 |
| 2019 | 132,19 | 300,11 |
| 2020 | 138,21 | 300,15 |
| 2021 | 191,89 | 301,49 |
| 2022 | 191,8 | 301,55 |
| 2023 | 158,18 | 300,85 |

\* Tzw. zielone certyfikaty\*\* Tzw. błękitne certyfikatyŹródło: Towarowa Giełda Energii S.A.Zakłada się, że wydanie proponowanej regulacji obejmującej perspektywę trzyletnią zwiększy poziom bezpieczeństwa prawnego uczestników rynku zielonych certyfikatów, w tym zarówno wytwórców energii elektrycznej z OZE, jak i podmiotów zobowiązanych do zakupu zielonych certyfikatów. Biorąc zaś pod uwagę, że ceny energii elektrycznej na rynkach hurtowych powróciły do poziomu z 2021 r., należy podkreślić, że możliwy wzrost cen świadectw pochodzenia nie doprowadzi do nadmiernego obciążenia odbiorców końcowych ani nadmiernego wsparcia wytwórców OZE. Projektowane rozporządzenie jest właściwą formą uregulowania systemu świadectw pochodzenia. Należy jednocześnie wskazać, że nie istnieje inna możliwość unormowania tej kwestii, co wynika z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy o OZE. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak analogicznych rozwiązań w innych krajach, w szczególności w krajach członkowskich OECD/UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorstwa obrotu energią elektryczną | Ok. 423 | Raport z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za 2023 rok | Obowiązek pozyskania odpowiedniego udziału sprzedawanej energiize źródeł odnawialnych |
| Producenci energiiz odnawialnych źródeł energii, uczestniczący w systemie świadectw pochodzenia | Ok. 1 100 | Urząd Regulacji Energetyki | Utrzymanie opłacalności finansowej instalacji OZE |
| Towarowa Giełda Energii S.A. | 1 |  | Obowiązki rozliczeniowe |
| Urząd Regulacji Energetyki | 1 |  | Obowiązki rejestrowei kontrolne |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt został przekazany do konsultacji na 10 dni do następujących podmiotów: 1. CEZ Polska Sp. z o.o.;
2. EC BREC Instytut Energetyki Odnawialnej;
3. ENEA S.A.;
4. Fundacja na rzecz Energetyki Zrównoważonej;
5. Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności;
6. Instytut Gospodarki Nieruchomościami;
7. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
8. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
9. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
10. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
11. Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
12. Krajowa Izba Gospodarcza;
13. Orlen S.A.;
14. PAK S.A.;
15. PGE S.A.;
16. Polenergia S.A;
17. Polska Geotermalna Asocjacja;
18. Polska Izba Biomasy;
19. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
20. Polska Organizacja Biometanu;
21. Polska Organizacja Rozwoju Technologii Pomp Ciepła;
22. Polski Komitet Energii Elektrycznej;
23. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
24. Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego;
25. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
26. Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne;
27. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej;
28. Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki;
29. Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki;
30. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;
31. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
32. Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV;
33. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
34. Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej;
35. Stowarzyszenie Producentów Cementu;
36. Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
37. Stowarzyszenie Papierników Polskich;
38. Tauron Polska Energia S.A.;
39. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
40. Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych;
41. Towarzystwo Elektrowni Wodnych;
42. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego i Biometanowego;
43. Veolia Energia Polska S.A.;
44. Związek Banków Polskich;
45. Towarowa Giełda Energii S.A.

Projekt został przekazany do zaopiniowania na 10 dni następującym podmiotom:1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
3. Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt został przekazany na 21 dni do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:1. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
2. Konfederacja Lewiatan;
3. Pracodawcy RP;
4. Związek Rzemiosła Polskiego;
5. Związek Pracodawców Business Centre Club;
6. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
7. Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Skrócenie terminu opiniowania przez reprezentatywne organizacje pracodawców zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) jest podyktowane koniecznością wydania przedmiotowego rozporządzenia do końca sierpnia, co przekłada się na duże ryzyko przekroczenia tego terminu przy utrzymaniu 30-dniowego podstawowego terminu.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Sprzedaż certyfikatów pochodzenia odbywa się na zasadach rynkowych pomiędzy wytwórcami energii z odnawialnych źródeł, a przedsiębiorstwami obrotu energią. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Sprzedaż praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia odbywa się na zasadach rynkowych pomiędzy wytwórcami energii z odnawialnych źródeł a przedsiębiorstwami obrotu energią. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Stopniowe zmniejszanie wielkości udziału, proporcjonalne do zmniejszającej się podaży certyfikatów wynikającej z zakończenia przewidzianego dla uczestników systemu 15-letniego okresu wsparcia, powinno przełożyć się na utrzymanie ograniczonych kosztów funkcjonowania systemu zielonych certyfikatów dla odbiorców przemysłowych, przy jednoczesnym utrzymaniu odpowiednich warunków funkcjonowania wytwórców energii z OZE uczestniczących w tym systemie. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Stopniowe zmniejszanie wielkości udziału, proporcjonalne do zmniejszającej się podaży certyfikatów wynikającej z zakończenia przewidzianego dla uczestników systemu 15-letniego okresu wsparcia, powinno przełożyć się na utrzymanie ograniczonych kosztów funkcjonowania systemu zielonych certyfikatów dla odbiorców przemysłowych i indywidualnych, przy jednoczesnym utrzymaniu odpowiednich warunków funkcjonowania wytwórców energii elektrycznej z OZE uczestniczących w tym systemie. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Stopniowe zmniejszanie wielkości udziału, proporcjonalne do zmniejszającej się podaży certyfikatów wynikającej z zakończenia przewidzianego dla uczestników systemu 15-letniego okresu wsparcia, powinno przełożyć się na utrzymanie ograniczonych kosztów funkcjonowania systemu zielonych certyfikatów dla odbiorców przemysłowych i indywidualnych, przy jednoczesnym utrzymaniu odpowiednich warunków funkcjonowania wytwórców energii elektrycznej z OZE uczestniczących w tym systemie. |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Brak wpływu. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Brak dodatkowych informacji. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane przepisy zmieniają wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy o OZE. Przepisy nie wprowadzają nowych obciążeń regulacyjnych, realizują jedynie te wynikające z ustawy. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przepisy dotyczą tzw. obowiązku OZE na lata 2025–2027 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja jest dokonana w sposób ciągły na przestrzeni czasu, w której możliwa jest realizacja delegacji ustawowej zawartej w art. 60 ustawy o OZE. Możliwa jest zmiana wielkości udziału na lata 2026–2027, gdyby nastąpiły zdarzenia nieprzewidziane przy ustalaniu aktualnych wielkości udziału na te lata, np. istotna zmiana ilości energii elektrycznej sprzedawanej do obiorców końcowych spowodowana czynnikami zewnętrznymi.Do ewaluacji wykorzystane zostaną mierniki wskazane w ww. ustawie, tj. rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasowa wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |