**U Z A S A D N I E N I E**

**1. Zmiany do ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw**

1) Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw w art. 1 w pkt 1 obejmuje propozycję zmiany art. 5 tej ustawy, polegającą na:

a) doprecyzowaniu, że ceny i stawki opłat w określonych wysokościach należy stosować wobec odbiorców końcowych energii elektrycznej, o których mowa w art. 3 pkt 13a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, co jest zgodne z pozostałymi przepisami nowelizowanej ustawy;

b) doprecyzowaniu, że obowiązek określony w tym przepisie dotyczy wszystkich rodzajów umów zawieranych pomiędzy przedsiębiorstwem obrotu a odbiorcą końcowym, a których rodzaje odzwierciedlono poniżej w sposób graficzny:

Na diagramie powyżej dokonano podziału umów na umowy zawierane przez przedsiębiorstwa obrotu, które mają obowiązek przedkładania do zatwierdzenia taryf na obrót energią elektryczną dla Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, dalej „Prezes URE”, oraz umów innych niż zawierane w ramach taryf. Umowy te mogą być zawierane indywidualnie, a także grupowo, tj. przez grupę odbiorców końcowych. Odbiorca końcowy może skorzystać ze standardowej oferty przedsiębiorstwa energetycznego i z zawartych w niej cen i stawek opłat albo może zawrzeć umowę z przedsiębiorstwem obrotu po uprzednich indywidualnych negocjacjach. Ponadto, poza energią elektryczną przedsiębiorstwa energetyczne oferują również produkty dodatkowe, które to umowy na diagramie powyżej określono jako „z produktem dodatkowym”. Warto w tym miejscu podkreślić, że ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw nie wprowadziła regulacji cen tych dodatkowych produktów. Na diagramie wyodrębniono także umowy zawierane z tzw. sprzedawcą rezerwowym w przypadku zaprzestania sprzedaży energii elektrycznej przez dotychczasowego dostawcę (sprzedawcę) energii elektrycznej. Ostatnim rodzajem umów, które wyodrębniono na powyższym diagramie są umowy zawierane w wyniku przetargów. Ustawa obejmuje również wszystkie inne umowy, dotyczące sprzedaży energii elektrycznej do odbiorcy końcowego.

Należy podkreślić, że projektowana nowelizacja art. 5 ustawy ma na celu wskazanie, że obowiązek dla przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, wynikający z tego artykułu, dotyczy wszystkich wskazanych wyżej przypadków;

c) usunięciu z tego artykułu obowiązku dla przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, polegającego na określeniu na 2019 r. cen i stawek za energię elektryczną w wysokości nie wyższej niż ceny i stawki opłat brutto stasowane w dniu 31 grudnia 2018 r.

Powyższe wynika z pojawienia się wątpliwości na tle obowiązujących przepisów ustawy w postaci ingerencji w uprawnienia regulatora rynku energii – Prezesa URE, wyrażone przez przedstawicieli Komisji Europejskiej oraz Urząd Regulacji Energetyki.

Konsekwencją powyższej zmiany jest dostosowanie do niej innych przepisów ustawy, w szczególności w zakresie regulacji dotyczących występowania do zarządcy rozliczeń cen z wnioskiem o wypłatę kwoty różnicy ceny, korekty tych wniosków, oraz innych obowiązków z tym związanych.

2) zmiana w art. 6 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

W art. 6 ust. 1 proponuje się zmianę terminu, do którego przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną będzie obowiązane dokonać zmiany umów w stosunku do cenników energii elektrycznej.

Zaproponowano, by obowiązek ten był realizowany nie później, niż w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, bowiem rozporządzenie to będzie mogło wpływać na sposób postępowania przedsiębiorstw w realizacji ich ustawowego obowiązku.

3) zmiany w art. 7 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

Kolejną zmianą, przedstawioną w art. 1 pkt 3 lit. a projektu, jest propozycja umożliwienia ubiegania się o wypłatę kwoty różnicy cen przez odbiorców końcowych energii elektrycznej, kupujących energię elektryczną na własny użytek, którzy nie zakupują energii elektrycznej od przedsiębiorstw obrotu, lecz sami dokonują zakupu na Towarowej Giełdzie Energii S.A. lub za pośrednictwem towarowego domu maklerskiego. W związku z tą zmianą, dostosowano odpowiednio pozostałe przepisy ustawy mające wpływ na sytuację tych podmiotów, np. przepisy dotyczące wniosku o wypłatę kwoty różnicy ceny składanego do zarządcy rozliczeń cen.

W projekcie, w art. 1 pkt 3 lit. c, proponuje się ponadto rozszerzenie delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego ds. energii (art. 7 ust. 2 ustawy), m.in. poprzez określenie przez niego sposobu wyznaczenia obowiązujących w dniu 30 czerwca 2018 r. cen i stawek opłat za energię elektryczną dla odbiorców końcowych będących w szczególnych sytuacjach.

Ponadto, w art. 1 pkt 4 proponuje się nałożenie na Prezesa URE obowiązku obliczania i ogłaszania w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki średnioważonych cen energii elektrycznej na rynku hurtowym, zgodnie ze sposobem i terminem określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, oraz ogłaszania danych stanowiących części składowe służące do obliczenia kwot różnic cen, wskazane w tym rozporządzeniu. Wskazano także, co składa się na pozostałe koszty jednostkowe, przy pomocy których oblicza się kwotę różnicy ceny oraz zaproponowano zobowiązanie ministra właściwego do spraw energii do obwieszczania w Dzienniku Urzędowym tych kosztów.

4) zmiany w art. 8 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

W związku ze zmianą, przedstawioną w art. 1 pkt 3 lit. a projektu, wskazującą na możliwość ubiegania się o wypłatę kwoty różnicy cen przez odbiorców końcowych energii elektrycznej, którzy sami dokonują zakupu na Towarowej Giełdzie Energii S.A. lub za pośrednictwem towarowego domu maklerskiego, w art. 1 pkt 4 lit. b noweli proponuje się uchylenie art. 8 ust. 2 pkt 4 i 5, poprzez przeniesienie odpowiednio zmodyfikowanej ich treści do nowo dodawanych art. 2a i 2b. Ponadto, zaproponowano dodanie do art. 8 ustawy przepisów, zezwalających zarządcy rozliczeń cen na dokonanie szczegółowej weryfikacji wniosku, w przypadku powzięcia uzasadnionych wątpliwości w zakresie prawdziwości informacji przedstawionych przez uprawnione do złożenia wniosku podmioty oraz do żądania od tych podmiotów przedłożenia dokumentów i informacji uzasadniających wysokość wypłaconej kwoty różnicy ceny, w terminie 6 miesięcy od wypłaty tej kwoty.

5) zmiany w art. 10 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

W art. 1 pkt 6 lit. a dodano przepisy wskazujące, że zarządca rozliczeń cen wydaje decyzję administracyjną w sprawie zwrotu nienależnie pobranej kwoty różnicy ceny, natomiast organem odwoławczym od tych decyzji jest dysponent funduszu.

6) nowy art. 19a ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

Do ustawy proponuje się dodanie art. 19a, zgodnie z którym wnioski o wypłatę kwoty różnicy ceny po raz pierwszy będą mogły być złożone po dniu 31 marca 2019 r. Powyższe wynika z ww. zmian zaproponowanych w projekcie ustawy zmieniającej.

**2. Zmiany do ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska**

W art. 2 ustawy nowelizującej, proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 21 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm[[1]](#footnote-1).). Zmiany te mają na celu zapewnienie spójności w ramach systemu prawnego w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw i mają na celu doprecyzowanie, że:

- 20% środków uzyskanych ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji, o których mowa w art. 27 ust. 3 zdanie drugie ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, stanowi przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW),

- ww. środki przeznacza się nie tylko na dofinansowanie działań inwestycyjnych   
w obszarach: (1) wykorzystania OZE, (2) inwestycji w wysokosprawną kogenerację,   
(3) inwestycji realizowanych przez operatora systemu dystrybucyjnego,   
(4) dostosowania jednostek wytwórczych do poziomów emisji ustalonych w przepisach prawa UE oraz (5) inwestycji w magazyny energii elektrycznej, ale również, w zakresie dotyczącym tych obszarów, na wykonywanie zadań i obsługę Krajowego Operatora Systemu Zielonych Inwestycji (KOSZI) oraz refinansowanie NFOŚiGW kosztów poniesionych ze środków innych niż środki Rachunku klimatycznego.

**3. Zmiany do ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji**

W art. 3 ustawy nowelizującej, proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1271, 1669 i 2538), mających głównie porządkowy charakter, w stosunku do zmian wprowadzonych do tej ustawy ustawą z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw i dookreślają zakres właściwości ministra właściwego do spraw energii w obszarze projektów podlegających dofinansowaniu w ramach Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji.

1) Proponowana w art. 3 pkt 1 zmiana do art. 23a ustawy jest konsekwencją proponowanych zmian do ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r.- Prawo ochrony środowiska i ma na celu usunięcie wątpliwości związanych z pokrywaniem kosztów wykonywania zadań i obsługi KOSZI, ze środków uzyskanych z aukcji.

2) Proponowana zmiana w art. 3 pkt 2, ma na celu przesądzenie, że Rada Konsultacyjna jest organem doradczym ministra właściwego do spraw środowiska w zakresie funkcjonowania Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji, wyłącznie w odniesieniu do obszarów, o których mowa w art. 22 ust. 2 pkt 1 - 4, 6 - 8, 9 i 10 ustawy z dnia 27 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji .

3) Zmiana w art. 3 pkt 3, wskazuje ministra właściwego do spraw energii jako właściwego w zakresie przedkładania list kosztów wstępnie zakwalifikowanych do refinansowania ze środków zgromadzonych na odrębnym subkoncie rachunku klimatycznego oraz w zakresie zatwierdzania regulaminów naborów wniosków, w odniesieniu do obszarów:   
(1) wykorzystania OZE, (2) inwestycji w wysokosprawną kogenerację, (3) inwestycji realizowanych przez operatora systemu dystrybucyjnego, (4) dostosowania jednostek wytwórczych do poziomów emisji ustalonych w przepisach prawa UE oraz (5) inwestycji   
w magazyny energii elektrycznej.

4) Projektowana zmiana w art. 3 pkt 4 ma na celu wyraźne przesądzenie, że NFOŚiGW, ustalając regulamin naboru wniosków o dofinansowanie ze środków uzyskanych z aukcji CO2, który następnie będzie zatwierdzany przez ministra właściwego do spraw energii, nie będzie musiał uwzględniać wymagań wynikających z zawartych umów sprzedaży jednostek przyznanej emisji (AAU).

5) Zmiana w art. 3 pkt 5, jest konsekwencją proponowanej zmiany w art. 3 pkt 2 i ma na celu przesądzenie, że minister właściwy do spraw energii przy akceptowaniu poszczególnych programów i projektów z listy programów i projektów wstępnie zakwalifikowanych do dofinansowania, bierze pod uwagę jedynie wyniki naboru wniosków.

6) Zmiana w art. 3 pkt 6, ma na celu wskazanie, że NFOŚiGW przedkłada ministrowi właściwemu do spraw energii do zaakceptowania listę kosztów do refinansowania ze środków zgromadzonych na odrębnym subkoncie rachunku klimatycznego, tj. kosztów poniesionych przez NFOŚiGW z innych środków, w tym funduszu podstawowego lub zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” na projekty związane z wykorzystaniem OZE, inwestycje w wysokosprawną kogenerację, inwestycje realizowane przez operatora systemu dystrybucyjnego, projekty związane z dostosowaniem jednostek wytwórczych do poziomów emisji ustalonych w przepisach prawa Unii Europejskiej oraz inwestycje w magazyny energii elektrycznej.

**4. Zmiana do ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.poz. 1356)**

Zmiana ma charakter techniczny pozwalający efektywnie wykorzystywać środki z Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.

Wprowadzona w ustawie z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw tzw. klauzula zawieszająca ma za zadanie spowodować, że przepisy ustawy, których stosowanie jest związane z zastosowaniem przez Polskę pomocy publicznej, będą stosowane od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności tej pomocy ze wspólnym rynkiem bądź od dnia stwierdzenia, że dane działanie nie stanowi pomocy publicznej.

W art. 28ze ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1344 z późn. zm.) wymieniono 12 działań, które mogą zostać wsparte środkami Funduszu Niskoemisyjnego Transportu. Ze względu na specyfikę oraz szacowaną wysokość wsparcia dla niektórych działań można zastosować tryb pomocy de minimis lub tzw. wyłączeń grupowych (GBER). Tryby te stosuje się w oparciu o przepisy odpowiednich rozporządzeń Komisji Europejskiej. W przypadku zastosowania tych trybów Komisja Europejska nie wydaje decyzji o zgodności pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem. Państwo członkowskie jest natomiast zobowiązane zapewnić, że zasady udzielania pomocy w tych dwóch trybach są zgodne z przepisami wymienionych w projekcie rozporządzeń Komisji Europejskiej. W związku z tym zaproponowano uzupełnienie klauzuli zawieszającej o możliwość zastosowania rozporządzeń Komisji.

Natomiast wykreślenie z treści art. 15 odwołania do art. 28zf-28zi ma wpłynąć na możliwość udzielenia wsparcia ze środków FNT w przypadku wydania pozytywnej decyzji Komisji Europejskie w stosunku do jednego instrumentu wsparcia. Przy obecnym brzmieniu przepisów klauzulą zawieszającą są objęte przepisy dotyczące procedury ale również upoważnienia ustawowe do wydania aktów wykonawczych. Powoduje to, że oba akty wykonawcze mogą wejść w życie ale nie mogą być stosowane, a decyzja Komisji Europejskiej bądź stwierdzenie o braku pomocy powinno dotyczyć wszystkich 12 działań. Taka treść przepisów powoduje, że nie będzie praktycznej możliwości wydatkowania środków z Funduszu, z uwagi na wielość instrumentów wsparcia oraz różne okresy ich stosowania.

**5. Zmiany do ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2019 r., poz. 42).**

W art. 5 ustawy nowelizującej zaproponowano wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2019 r., poz. 42).

Zaproponowano zmiany wynikające z faktu, że pod koniec procesu prenotyfikacji mechanizmu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji Komisji Europejskiej, KE zobowiązała Polskę do zapewnienia, że wsparcie dedykowane dla nowych jednostek kogeneracji, w ramach aukcji lub naboru, będzie mogła uzyskać tylko jednostka spełniająca wymogi par. 3.2.4.1. (50) *Wytycznych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska i cele związane z energią w latach 2014 – 2020* (spełnienie tzw. efektu zachęty).

Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji*, nową jednostkę kogeneracji stanowi jednostka, w  której energia elektryczna została wytworzona po raz pierwszy nie wcześniej niż po rozstrzygnięciu aukcji lub naboru. W projekcie zaproponowano zmianę definicji, zgodnie z którą nową jednostką kogeneracji będzie jednostka kogeneracji, co do której decyzję inwestycyjną podjęto po dniu wygrania aukcji lub naboru. Równocześnie wprowadzona została definicja decyzji inwestycyjnej, stanowiąca rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją albo podjęcie wiążącego zobowiązania do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, z wyłączeniem zakupu gruntów oraz prac przygotowawczych, polegających na uzyskiwaniu zezwoleń i wykonywaniu wstępnych studiów wykonalności, w zależności od tego, które zdarzenie nastąpi wcześniej.

Ponadto, wprowadzony został obowiązek przedłożenia Prezesowi URE (przed złożeniem wniosku o wypłatę premii kogeneracyjnej lub premii kogeneracyjnej indywidualnej) dokumentów potwierdzających, że w odniesieniu do budowy nowej jednostki kogeneracji decyzja inwestycyjna została podjęta nie wcześniej niż w dniu następującym po dniu wygrania aukcji lub naboru. Brak złożenia tych dokumentów lub brak spełnienia ww. wymogów w zakresie terminu podjęcia decyzji inwestycyjnej, stanowić będzie dla Prezesa URE podstawę do wydania decyzji o utracie przez wytwórcę prawa do wypłaty premii.

Biorąc pod uwagę, że nowe jednostki kogeneracji będą konkurować w ramach aukcji lub naboru ze znacznie zmodernizowanymi jednostkami kogeneracji, zmieniona została również definicja znacznie zmodernizowanej jednostki kogeneracji, wprowadzając analogiczny wymóg w zakresie terminu podjęcia decyzji inwestycyjnej.

**6. Przepisy przejściowe**

W związku ze zmianą, polegającą na usunięciu z artykułu 5 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw obowiązku dla przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, polegającego na określeniu na 2019 r. cen i stawek za energię elektryczną w wysokości nie wyższej niż ceny i stawki opłat brutto stasowane w dniu 31 grudnia 2018 r., w art. 6 projektowanej ustawy zastosowano lex specialis, w stosunku do art. 47 ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne w stosunku do tych przedsiębiorstw energetycznych, umożliwiając tym podmiotom wprowadzenie zatwierdzonych na rok 2019 taryf do stosowania nie wcześniej niż po upływie 3 dni i nie później niż do 45 dnia od dnia jej opublikowania.

W art. 7 wprowadzono przepisy przejściowe umożliwiające jednostkom kogeneracji, w odniesieniu do których podjęta została decyzja inwestycyjna pomiędzy dniem 1 stycznia 2019 r. (tj. datą wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji) a dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, możliwość uzyskania wsparcia w postaci premii gwarantowanej lub premii gwarantowanej indywidualnej.

**7. Przepis o wejściu w życie**

Zdecydowano, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem regulacji wskazanych w art. 1 ustawy, tj. zmian do ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

Wejście w życie przepisów art. 1 w dniu następującym po dniu ogłoszenia, ma swoje uzasadnienie ze względu na konieczność jak najszybszego wejścia w życie tych przepisów, co wynika z zakresu nałożonych tą ustawą obowiązków dla wskazanych tam podmiotów oraz proponowanej zmiany delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy, mającej znaczny wpływ na ich sytuację.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt ustawy wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez wyeliminowanie ryzyka narażenia ich na gwałtowny wzrost cen energii elektrycznej w 2019 roku. Projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629 i 1633).

1. Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1356, 1479, 1564, 1590, 1592, 1648, 1722, 2161, 2533, z 2019 r. poz. 42.). [↑](#footnote-ref-1)