



Warszawa, dnia 6 grudnia 2017 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

IZBA GOSPODARCZA
»WODOCIĄGI POLSKIE«
wpłynęło dnia

12. 12. 2017

DZW-II.070.59.2017.ES

L.dz. Podpis

Pani

Dorota Jakuta

Prezes

Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie”

Skier.

Stanowiu Pani Prezes,

W odpowiedzi na pisma z dnia 9 października 2017 r., znak: LEG/2017/11/PP, z dnia 10 października 2017 r., znak: LEG/2017/29/P, oraz z dnia 23 października 2017 r., dotyczące nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180) stanowi realizację zapowiadanego przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej oraz oczekiwanego społecznie ustanowienia niezależnego i specjalistycznego organu regulacyjnego do spraw zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Proponowane w ustawie przepisy służą wzmocnieniu prawnego zabezpieczenia interesu odbiorców usług, a dedykowane temu rozwiązanie stanowi ustanowienie specjalistycznego organu regulacyjnego, do którego zadań należeć będzie w szczególności zatwierdzanie taryf. Przyjęcie rozwiązania w zakresie ustanowienia organu regulacyjnego, podyktowane zostało w szczególności wnioskami z informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli (NIK) *Kształtowanie cen usług za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków*, nr ewid. 20/2016/P/15/101/LSZ LSZ/430/002/2015. Zgodnie z jednym z wniosków z tej kontroli, w celu poprawy funkcjonowania systemu kształtowania cen za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków konieczne było podjęcie działań zmierzających do ustanowienia funkcji zewnętrznego regulatora rynku na poziomie centralnym lub regionalnym.

W świetle powyższego, zgodnie z decyzją o pilnym wprowadzeniu określonych w ustawie o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw regulacji w życie, przyjęty został odrębny tryb postępowania z projektem tej ustawy, zgodnie z przepisami Rozdziału 8 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

W obowiązującym stanie prawnym rada gminy zatwierdza taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na podstawie przekazanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wniosku o zatwierdzenie taryfy. Przy czym należy podkreślić, że usługi dotyczące zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków świadczone są przede wszystkim przez zakłady budżetowe lub przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne funkcjonujące w formach spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościovym bądź wyłącznym właścicielem, udziałowcem lub wspólnikiem. W konsekwencji ta sytuacja może

prowadzić do nieuzasadnionego wzrostu cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Ponadto jednostki samorządu terytorialnego, mimo dostępnych narzędzi kontrolnych, w szczególności w postaci prawa do weryfikacji wniosków taryfowych, często nie wykorzystują swoich uprawnień, a tym samym nie chronią w wystarczającym stopniu odbiorców usług przed systematycznym wzrostem cen.

Przepisy ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw mają na celu w szczególności zapewnienie ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Stosownie do art. 24c ust. 1 tej ustawy organ regulacyjny ocenia projekt taryfy oraz uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami krajowymi w tym zakresie oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w latach obrotowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Należy podkreślić, że jeżeli wynik analizy warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym również w zapewniających pokrycie uzasadnionych kosztów związanych z działalnością przedsiębiorstwa, będzie pozytywny organ regulacyjny nie będzie miał podstaw prawnych do odmowy wydania decyzji zatwierdzającej określoną we wniosku taryfę.

W ustawie określono przypadki, w których organ regulacyjny może w drodze decyzji określić samodzielnie taryfę. Jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło we wskazanym w decyzji organu regulacyjnego terminie poprawionego projektu taryfy lub poprawionego uzasadnienia, a z uwagi na warunki ekonomiczne wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujące na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, organ regulacyjny może określić w drodze decyzji tymczasową taryfę. Przepisy ustawy regulują podstawy wyznaczenia wielkości tymczasowej taryfy. Tymczasową taryfę organ regulacyjny określa biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Tymczasową taryfę stosuje się do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzone na podstawie przedłożonego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjnego poprawionego projektu taryfy wraz z poprawionym uzasadnieniem.

Odnosząc się do kwestii określania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne taryf na okres 3 lat, uprzejmie informuję, że wydłużenie tego okresu ma na celu w szczególności umożliwienie bilansowania dostępnych zasobów wodnych w okresie dłuższym niż 1 rok z uwagi na możliwość wystąpienia zjawisk ekstremalnych (np. suszy) oraz wyceny dostępności tego zasobu, a tym samym pewności tej wyceny dla odbiorców usług wodnych, a co za tym idzie odbiorców usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Ponadto 3-letni okres obowiązywania taryf spowoduje, że corocznie przedsiębiorstwa nie będą musiały angażować się w wyznaczenie wielkości taryfy, a organ regulacyjny w jej weryfikację.

Ponadto w przepisach ustawy wprowadzono rozwiązania umożliwiające skrócenie okresu obowiązywania taryfy. Zgodnie z art. 24j ust. 1 w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania

dotychczasowej taryfy może złożyć organowi regulacyjnemu wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Ceny i stawki opłat wskazane w taryfie mogą również ulec zmianie w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, jednakże wyłącznie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki tego podatku.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w toku prac parlamentarnych zostało wprowadzone *vacatio legis*. Przepisy ustawy wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 8 w zakresie art. 24c ust. 1 pkt 1 lit. b, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

W odniesieniu do problematyki wód opadowych i roztopowych, uprzejmie wyjaśniam, że definicja wód opadowych i roztopowych zawarta jest w art. 16 pkt 69 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566), dalej – „Prawo wodne”. Zgodnie z tym przepisem przez wody opadowe lub roztopowe rozumie się wody będące skutkiem opadów atmosferycznych. W myśl art. 268 ust. 1 pkt 3a Prawa wodnego opłaty za usługi wodne uiszcza się za odprowadzanie do wód - wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast.

Zgodnie z art. 494 pkt 1 Prawa wodnego w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328, z późn. zm) wprowadzono zmiany w zakresie definicji ścieków, z której wyłączono wody opadowe i roztopowe. W związku ze zmianą przedmiotowej definicji ścieków w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do naliczania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji, nie ma zastosowania ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast przepisy art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) stanowią, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych. Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827) określa natomiast zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. W myśl art. 1 ust. 2 tej ustawy gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Wskazać również należy, że art. 4 ust. 1 pkt 2 stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 4 ust. 2 ww. uprawnienia organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W świetle powyższego uznać należy, że opłaty za wprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji mogą być ustalane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Jednak w tym miejscu zauważyć należy, że Sąd Okręgowy w Bydgoszczy w uzasadnieniu do wyroku z dnia 20 listopada 2014 r., sygn. akt. VIII Ga 167/14, stwierdził, że skoro do odprowadzania wód opadowych i roztopowych z dachów budynków nie znajdują zastosowania przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, to pozwany

(spółka z o.o.) ma prawo świadczyć te usługi w oparciu o umowy cywilnoprawne zawierane z podmiotami chcącymi z tej usługi korzystać. Sąd aprobuje stanowisko, że opłaty za usługę polegającą na odprowadzaniu wód opadowych i roztopowych z dachów budynków powinny być ustalane w drodze umowy między stronami zgodnie z regulacjami Kodeksu cywilnego.

Przedstawiając powyższe informacje podkreślam, że dotyczą one obowiązującego stanu prawnego w zakresie ustalania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do kanalizacji. Dostrzegam natomiast problemy dotyczące ustalania opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych do systemów kanalizacji zbiorczej i niejednoznaczności prawnych zasad ich ustalania. W związku z planowanym przeniesieniem kompetencji w sprawach zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej problemy poruszone w piśmie zostaną w Ministerstwie Środowiska poddane analizie, w efekcie której powinny zostać opracowane wnioski i rekomendacje zmierzające do przyjęcia w tych sprawach adekwatnych regulacji prawnych.

W załączeniu przedstawiam stanowisko Ministerstwa Środowiska dotyczące postulatów szczegółowych wskazanych przez Izbę Gospodarczą „Wodociągi Polskie”.

Z poważaniem
M. G. [signature]

Załącznik:

1. Stanowisko Ministerstwa Środowiska dotyczące postulatów szczegółowych wskazanych przez Izbę Gospodarczą „Wodociągi Polskie”.

Załącznik 1

Stanowisko Ministerstwa Środowiska dotyczące postulatów szczegółowych wskazanych przez Izbę Gospodarczą „Wodociągi Polskie”

L.p.	Jednostka redakcyjna	Zagadnienie	Stanowisko Ministerstwa Środowiska
1	Art. 1 pkt 4 projektu (art. 19 ustawy o ZZWZOŚ)	Uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków	W przepisach ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw określono, że organ regulacyjny jedynie opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, opinię w tym zakresie. Natomiast uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków pozostawiono w kompetencjach rady gminy, która może wziąć pod uwagę ww. opinię wydaną przez organ regulacyjny. Tym samym wprowadzone rozwiązanie pozostaje zgodne z przepisami art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 466 z późn. zm.) oraz art. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 328 z późn. zm.), a wydana przez organ nadzoru opinia może mieć wyłącznie charakter pomocniczy w procedurze uchwalania przez radę gminy przedmiotowego regulaminu. Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią organu regulacyjnego.
2	Art. 1 pkt 4 Projektu (art. 19 ust. 2 i 3 ustawy o ZZWZOŚ)	Weryfikacja przez organ regulacyjny regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków	Jw.
3.	Art. 1 pkt 5 Projektu (art. 20 ust. 1 ustawy o ZZWZOŚ)	Okres obowiązywania taryfy	Wydłużenie okresu obowiązywania taryf ma na celu w szczególności możliwość bilansowania dostępnych zasobów wodnych w okresie dłuższym niż 1 rok z uwagi na możliwość wystąpienia zjawisk ekstremalnych (np. suszy) oraz wyceny dostępności tego zasobu, a tym samym pewności tej wyceny dla odbiorców usług wodnych, a co za tym idzie odbiorców usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Ponadto 3-letni okres obowiązywania taryf spowoduje, że corocznie przedsiębiorstwa nie będą musiały angażować się w wyznaczenie wielkości taryfy, a organ regulacyjny w jej weryfikację. Ponadto w przepisach projektu ustawy wprowadzono rozwiązania umożliwiające skrócenie okresu

			<p>obowiązywania taryfy. Zgodnie z art. 24j ust. 1 w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć organowi regulacyjnemu wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy. Ceny i stawki opłat wskazane w taryfie mogą również ulec zmianie w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, jednakże wyłącznie w zakresie wynikającym ze zmiany stawki tego podatku.</p>
4.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24b ust. 2 ustawy o ZZWZOŚ)	Termin złożenia wniosku o zatwierdzenie taryfy	<p>Wprowadzenie terminu 120 dni ma na celu szczegółową analizę i weryfikację złożonego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne projektu taryfy. Ponadto termin ten umożliwia ewentualne uzupełnienie na wezwanie organu regulacyjnego złożonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokumentacji.</p>
5.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24b ust. 5 pkt 5 ustawy o ZZWZOŚ)	Uzasadnienie wniosku o zatwierdzenie taryfy	<p>Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw w uzasadnieniu do wniosku o zatwierdzenie taryfy umieszcza się informację w szczególności dotyczące bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych. Wprowadzenie ww. regulacji ma na celu umożliwienie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bilansowania dostępnych zasobów wodnych w tym zakresie dostępu do usług wodnych i zasady zwrotu zasady zwrotu kosztów tych usług (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne), - wyceny dostępności tego zasobu, a tym samym pewności tej wyceny dla odbiorców usług wodnych, a co za tym idzie odbiorców usług wodociągowo-kanalizacyjnych, - przeprowadzenie długoterminowych prognoz dotyczących możliwości zaspokajania potrzeb w zakresie korzystania z zasobów wodnych obszarze zlewni lub jej części. <p>Działania te zapewniają wypełnienie przez Polskę przepisów prawa krajowego i Unii Europejskiej oraz pozwalają na zarządzanie gospodarką wodą na obszarze zlewni lub jej części w sposób efektywny, ekonomiczny oraz zgody z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności umożliwiające racjonalne wykorzystanie zasobów wodnych, jak i ich ochronę.</p>
6.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24b ust. 6 pkt 4 lit. i ustawy	Załączniki do uzasadnienia wniosku o zatwierdzenie	Jw.

	o ZZWZOŚ)	taryfy	
7.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24 c ust. 1 ustawy o ZZWZOŚ)	Zakres analizy wniosku o zatwierdzenie taryfy	Przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw służą wzmocnieniu prawnego zabezpieczenia interesu odbiorców usług, a dedykowane ku temu rozwiązanie stanowi ustanowienie specjalistycznego organu regulacyjnego nad realizacją zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, do którego zadań należeć będzie w szczególności zatwierdzenie taryf. Organ regulacyjny, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku o zatwierdzenie taryfy ocenia projekt taryfy oraz uzasadnienie pod względem zgodności z określonymi w ustawie przepisami krajowymi w tym zakresie oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Jeżeli wynik tej oceny i analizy warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym również w zapewniających pokrycie uzasadnionych kosztów związanych z działalnością przedsiębiorstwa, będzie pozytywny organ regulacyjny nie będzie miał podstaw prawnych do odmowy wydania decyzji zatwierdzającej określoną we wniosku taryfę
8.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24c ust. 4-7 ustawy o ZZWZOŚ)	Określenie taryfy tymczasowej	W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw określono przypadki, w których organ regulacyjny może w drodze decyzji określić samodzielnie taryfę. Jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło we wskazanym w decyzji organu regulacyjnego terminie poprawionego projektu taryfy lub poprawionego uzasadnienia, a z uwagi na warunki ekonomiczne wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujące na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, organ regulacyjny może określić w drodze decyzji tymczasową taryfę. Przepisy ustawy regulują podstawy wyznaczenia wielkości tymczasowej taryfy. Tymczasową taryfę organ regulacyjny określa biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Tymczasową taryfę stosuje się do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzone na podstawie przedłożonego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjnego poprawionego projektu taryfy wraz z poprawionym uzasadnieniem.
9.	Art. 1 pkt 8	Określenie taryfy	Jw.

	Projekt (art. 24c ust. 4 ustawy o ZZWZOŚ)	tymczasowej	
10.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24d ustawy o ZZWZOŚ)	Opłaty za wydanie decyzji o zatwierdzeniu taryfy	Za wydanie decyzji dotyczącej zatwierdzenia taryf przez organ regulacyjny przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw przewidują uiszczanie opłaty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Wysokość opłaty stanowi dwukrotność opłaty za wydanie pozwolenia wodnoprawnego, określonej w przepisach art. 398 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, która została następnie zaokrąglona do pełnych 100 zł. Opłata ma na celu pokrycie części kosztów wydatków ponoszonych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, której jako osobie prawnej, w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), wyspecjalizowanej w gospodarce wodnej powierzone zostaną kompetencje w zakresie obsługi systemu wniosków składanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.
11.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24f ustawy o ZZWZOŚ)	Modyfikacja art. 24f	Przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw nakładają na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek przekazania organowi regulacyjnemu wniosku o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy. Zatwierdzona przez organ regulacyjny taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ich ogłoszenia na stronie podmiotowej BIP Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W przypadku nie wydania przez organ regulacyjny decyzji o zatwierdzeniu lub odmowie zatwierdzenia taryfy w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku o jej zatwierdzenie, taryfa wchodzi w życie po upływie 120 dni od dnia doręczenia jej projektu organowi regulacyjnemu wraz z wnioskiem o zatwierdzenie. Należy podkreślić, że dotychczasową taryfę stosuje się do dnia wejścia w życie nowej taryfy albo tymczasowej taryfy.
12.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24i ustawy o ZZWZOŚ)	Ustalenie cen i stawek opłat dla nowych przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych	W przepisach ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw został doprecyzowany mechanizm zatwierdzania taryf przez organ regulacyjny w przypadku podjęcia działalności przez powołane lub utworzone przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne lub podjęcia przez istniejące przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nowego rodzaju działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. W okresie pierwszych 18 miesięcy od dnia podjęcia działalności przez powołane lub utworzone przedsiębiorstwo

			<p>wodociągowo-kanalizacyjne lub podjęcia przez istniejące przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nowego rodzaju działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązują ceny i stawki opłat zatwierdzone przez organ regulacyjny, w drodze decyzji, zapewniające pokrycie uzasadnionych kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Podstawę do określenia cen i stawek opłat stanowią planowane dla pierwszego roku działalności przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego koszty zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny wydaje ww. decyzję na wniosek właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w terminie co najmniej 14 dni przed powołaniem lub utworzeniem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego lub podjęciem przez istniejące przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nowego rodzaju działalności gospodarczej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. Zatwierdzone przez organ regulacyjny, w drodze decyzji, ceny i stawki opłat wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ich ogłoszenia na stronie Biuletynu Informacji Publiczne Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.</p>
13.	Art. 1 pkt 8 Projektu (art. 24j ust. 1 ustawy o ZZWZOŚ)	Możliwość zmiany taryfy	<p>W przepisach ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw w zakresie możliwości skrócenia okresu obowiązywania taryfy doprecyzowano określenie „w uzasadnionych przypadkach”. Zgodnie z art. 24j ust. 1 projektu ustawy w uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć organowi regulacyjnemu wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.</p>
14.	Art. 1 pkt 10 Projektu (art. 27b ust. 1 ustawy o ZZWZOŚ)	Termin przekazania informacji lub dokumentu	<p>Stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw w celu wykonania zadań określonych w ustawie organ regulacyjny może wzywać przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odbiorcę usług lub gminę, w wyznaczonym terminie nie krótszym niż 7 dni, do przekazania informacji lub dokumentów niezbędnych do wykonywania tych zadań. W związku z powyższym przepisy ustawy określają jedynie, że termin przekazania ww. informacji lub dokumentów nie może być krótszy niż 7 dni i pozostawiają decyzję w zakresie określenia indywidualnego terminu w gestii organu</p>

			regulacyjnego.
15.	Art. 1 pkt 10 Projektu (art. 27c ust. 2 ustawy o ZZWZOŚ)	Odwołania od decyzji organu regulacyjnego	Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw od decyzji organu regulacyjnego w sprawach spornych przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Natomiast ustanowienie Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie organem wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w sprawach decyzji organu regulacyjnego jest podyktowane w szczególności zachowaniem zgodności z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) określającymi hierarchię jednostek organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Należy podkreślić, że przepisy art. 27c ust. 2 ustawy nie stosuje się do organu nadzoru decyzji w zakresie rozstrzygania sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług dotyczących odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego lub odmowy przyłączenia nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Organ regulacyjny będzie organem właściwym w zakresie rozstrzygania sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług dotyczących odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego lub odmowy przyłączenia nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw od decyzji organu regulacyjnego w przedmiocie ww. spraw spornych przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wydaje się, że ww. przepisy w sposób precyzyjny określają ścieżkę odwołania od decyzji organu regulacyjnego.
16.	Art. 1 pkt 10 Projektu (art. 27f ustawy o ZZWZOŚ)	Odwołania od decyzji organu regulacyjnego	Organ regulacyjny będzie organem właściwym w zakresie rozstrzygania sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług dotyczących odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego lub odmowy przyłączenia nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci.

			Zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw od decyzji organu regulacyjnego w przedmiocie ww. spraw spornych przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wydaje się, że ww. przepisy w sposób precyzyjny określają ścieżkę odwołania od decyzji organu regulacyjnego.
17.	Art. 1 pkt 11 Projektu (art. 29 ust. 1 ustawy o ZZWZOŚ)	Katalog czynników podlegających karom pieniężnym	W ramach uprawnień dodatkowego nadzoru nad funkcjonowaniem sektora wodociągowo-kanalizacyjnego, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw organ regulacyjny został wyposażony w możliwość wymierzania kar pieniężnych w szczególności w zakresie stosowania taryf nie przestrzegając obowiązku ich przedstawienia do zatwierdzenia lub zawyżając ceny lub stawki opłat. Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania ma na celu w szczególności ochronę interesów odbiorców usług przed stosowaniem zawyżonych cen i stawek opłat.
18.	Art. 1 pkt 11 Projektu (art. 29 ust. 8 ustawy o ZZWZOŚ)	Zasada określoności kar pieniężnych	Stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw organ regulacyjny może nałożyć karę pieniężną na osobę sprawującą funkcję kierownika przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Wymierzenie przez organ regulacyjny kierownikowi przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego kary pieniężnej wydaje się uzasadnione w przypadku, gdy zachodzą przesłanki o naruszeniu przepisów ustawy podyktowane w szczególności działaniem osoby fizycznej – kierownika przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.
19.	Art. 1 pkt 11 Projektu (art. 29 ust. 9 ustawy o ZZWZOŚ)	Uiszczanie kar pieniężnych	Stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw kary pieniężne uiszcza się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja organu regulacyjnego o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Wydaje się, że przepis ten określa termin właściwie i zgodnie z przepisami praktyki ustawodawczej.
20.	Art. 1 pkt 11 Projektu (art. 29 ust. 13 ustawy o ZZWZOŚ)	Odwołania od decyzji organu regulacyjnego	Ustanowienie Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie organem wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w sprawach decyzji organu regulacyjnego dotyczących wymierzania kar pieniężnych jest podyktowane w szczególności zachowaniem zgodności z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) określającymi hierarchię jednostek organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
21.	Art. 2 Projektu (art.	Odwołania od decyzji organu	Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę

	479 ⁷⁹ ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego)	regulacyjnego	i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw od decyzji organu regulacyjnego w sprawach spornych przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Natomiast ustanowienie Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie organem wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w sprawach decyzji organu regulacyjnego w szczególności dotyczących wymierzania kar pieniężnych jest podyktowane w szczególności zachowaniem zgodności z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) określającymi hierarchię jednostek organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Należy podkreślić, że przepisy art. 27c ust. 2 ustawy nie stosuje się do organu nadzoru decyzji w zakresie rozstrzygania sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług dotyczących odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego lub odmowy przyłączenia nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Organ regulacyjny będzie organem właściwym w zakresie rozstrzygania sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług dotyczących odmowy zawarcia umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego lub odmowy przyłączenia nieruchomości osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw od decyzji organu regulacyjnego w przedmiocie ww. spraw spornych przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wydaje się, że ww. przepisy w sposób precyzyjny określają ścieżkę odwołania od decyzji organu regulacyjnego.
22.	Art. 5 Projektu	Stosowanie nowych przepisów do spraw wszczętych	Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180) stanowi realizację od dawna zapowiadanego przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej oraz oczekiwanego społecznie ustanowienia niezależnego i specjalistycznego organu regulacyjnego do spraw zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Proponowane w ustawie przepisy służą wzmocnieniu prawnego zabezpieczenia interesu odbiorców usług, a dedykowane ku temu rozwiązanie stanowi ustanowienie specjalistycznego organu

			regulacyjnego nad realizacją zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, do którego zadań należeć będzie w szczególności zatwierdzanie taryf. Przepisy art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw wynikają z potrzeby pilnego wprowadzenia określonych w ustawie o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw regulacji w życie.
23.	Art. 5 ust. 3 Projektu	Wezwanie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego do przedłożenia dokumentacji	Jw.
24.	Art. 5 ust. 6 Projektu	Niewydanie decyzji o zatwierdzeniu taryfy w terminie	Art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw określa, iż organ regulacyjny wzywa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, którego dotyczy postępowanie o zatwierdzenie taryfy, do przedłożenia, w terminie nie krótszym niż 21 dni od dnia doręczenia wezwania, dokumentacji spełniającej wymogi określone w tej ustawie. W ww. przypadku organ regulacyjny w termin 90 dni od dnia otrzymania dokumentacji ocenia, weryfikuje lub analizuje projekt taryfy.
25.	Art. 7 ust. 4 Projektu	Zatwierdzenie nowych regulaminów	W art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw w przypadku niewydanie przez organ regulacyjny opinii w terminie 3 miesięcy od dnia przekazania temu organowi projektu regulaminu stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257). Wydaje się, że takie podejście pozwoli na właściwe ustosunkowanie się organu nadzoru do przekazanego projektu regulaminu.
26.	Art. 8 Projektu	Obowiązywanie dotychczasowych taryf	W art. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw określono, że taryfy obowiązujące w dniu wejścia w życie przepisów tej ustawy zachowują moc przez okres 180 dni od dnia w życie nowych cen i stawek opłat. Takie podejście pozwoli na dostosowanie taryf do przepisów ww. ustawy w okresie ok. 6 miesięcy od dnia wejście w życie przepisów ustawy.
27.	Art. 8 ust. 4 Projektu	Przepis przejściowy	W odniesieniu do pkt 28 w toku prac parlamentarnych zostało wprowadzone <i>vacation legis</i> .
28.	Art. 13 Projektu	Wejście w życie ustawy	W toku prac parlamentarnych zostało wprowadzone <i>vacation legis</i> . Przepisy ustawy wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 8 ustawy z dnia

			27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw w zakresie art. 24c ust. 1 pkt 1 lit. b, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.
--	--	--	---