

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Cyfryzacji <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Anna Streżyńska, Minister Cyfryzacji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Joanna Bąkowska, tel. 22 245 57 15, <a href="mailto:joanna.bakowska@mc.gov.pl">joanna.bakowska@mc.gov.pl</a> Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych, Departament Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji Grzegorz Czwordon, tel. 22 245 57 81, <a href="mailto:grzegorz.czwordon@mc.gov.pl">grzegorz.czwordon@mc.gov.pl</a> Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych, Departament Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji Ignacy Świącicki tel. 22 245 54 18 <a href="mailto:ignacy.swiecicki@mc.gov.pl">ignacy.swiecicki@mc.gov.pl</a> Wydział Współpracy z Zagranicą, Departament Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji (w zakresie OSR-u)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22 grudnia 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawi UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UC 38</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proces inwestycyjno-budowlany inwestycji szerokopasmowych opiera się obecnie na ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane i ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także specustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (dalej jako megaustawa). Megaustawa wprowadziła szczególne zasady realizacji inwestycji, ale tylko dla regionalnych sieci szerokopasmowych, które to zostaną wybudowane do końca 2015 r. Od 2016 r., w szczególności dzięki dofinansowaniu z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (dalej jako POPC) będą realizowane przede wszystkim przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych sieci szerokopasmowe dostępne tzw. „ostatniej mili”. Działające przy Ministrze Cyfryzacji *Memorandum w sprawie współpracy na rzecz budowy i rozwoju pasywnej infrastruktury sieci szerokopasmowych* w 2012 r. zidentyfikowało szereg barier inwestycyjnych i prawnych kluczowych dla rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej w szczególności pod kątem realizacji Europejskiej Agendy Cyfrowej oraz Narodowego Planu Szerokopasmowego. Realizacja tych inwestycji na podstawie ww. przepisów ogólnych powoduje opóźnienia w realizacji zamierzeń sięgające nawet kilku lat, zwłaszcza na etapie przygotowania inwestycji (jak pokazała praktyka inwestycyjna przy projektach szerokopasmowych realizowanych w ramach perspektywy finansowej na lata 2007-2013). Jako czynniki krytyczne, wpływające na długość i złożoność postępowań dotyczących sieci szerokopasmowych oraz blokadę rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej, należy uznać:

- a) długotrwały i kosztowny proces pozyskiwania podkładów geodezyjnych i opracowywania map do celów projektowych;
- b) długotrwały i kosztowny proces pozyskiwania prawa do nieruchomości;
- c) wielość rozstrzygnięć i brak tożsamości podmiotów je wydających;
- d) długotrwały i kosztowny proces uzgadniania przebiegu inwestycji;
- e) niejednoznaczność terminologii ustawy Prawo budowlane, co jest rozumiane również jako niejednoznaczne przepisy skutkujące docelowo uznaniem inwestycji jako samowoli budowlanej;

Efektom realizacji inwestycji w oparciu o przepisy ogólne jest nieakceptowalna długość trwania procesu inwestycyjno-budowlanego, co może w znaczący sposób utrudniać realizację projektów szerokopasmowych z POPC, dla których określono maksymalny okres realizacji wynoszący dwa lata. Obecny stan prawny utrudnia opracowanie realnego harmonogramu realizacji inwestycji, z uwagi na nagromadzenie możliwych przeszkód formalnych i długi czas niezbędny na ich usunięcie.

Projektowana ustawa ma na celu w głównej mierze wdrożenie do polskiego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej (Dz.U. UE.L z 2014 r. Nr 155, poz. 1).

Rozwiązania prawne zaproponowane w ww. projekcie ustawy mają na celu eliminację:

- 1) nieefektywnych rozwiązań stosowanych w procesie budowy sieci szerokopasmowych, związanych z wykorzystaniem istniejącej infrastruktury pasywnej (np. kanałów kablowych, studzienek, szafek, słupów, masztów, anten), należącej do przedsiębiorców telekomunikacyjnych i tzw. przedsiębiorstw użyteczności publicznej (energetycznych, wodociągowo – kanalizacyjnych, kolejowych, itd.);

- 2) uciążliwych procedur administracyjnych odnośnie procesu budowlanego w zakresie realizacji sieci szerokopasmowych;
- 3) przeszkód i problemów dotyczących koordynacji robót inżynieryjno – budowlanych, dotyczących budowy infrastruktury technicznej, w tym telekomunikacyjnej.

Wszystkie ww. niekorzystne zjawiska powodują wzrost kosztów realizacji sieci szerokopasmowych, zwłaszcza na obszarach wiejskich, stanowiąc istotną barierę finansową dla podmiotów chcących tam prowadzić swoje inwestycje. Największy udział w ogólnych kosztach wdrażania sieci mają roboty inżynieryjno-budowlane<sup>1</sup>, niezależnie od zastosowanej technologii, przy czym dla niektórych technologii udział ten wynosi aż 80 %.

Dotychczasowe doświadczenia stosowania specustaw pozwalają na postawienie tezy, że regulacje te zapewniają sprawne i terminowe przygotowanie oraz realizację i oddanie do użytkowania inwestycji nimi objętych, niezależnie od problemów występujących przy tych inwestycjach w sferze zamówień publicznych lub finansowaniu przedsięwzięć. Dlatego też projektowana ustawa ma na celu pilne usunięcie najważniejszych barier administracyjnych i prawnych, blokujących inwestycje telekomunikacyjne. Przyjęcie ustawy jest konieczne dla sprawnego przygotowania i realizacji projektów w pierwszym naborze POPC (kolejny nabór planowany jest już w 2016 r.). Podkreślić należy, że w ramach POPC na budowę infrastruktury jest dostępnych ponad 1 mld euro, wydatkowanie jest jednak obwarowane przepisami wynikającymi z tzw. zasady n+3, zgodnie z którą brak odpowiedniego wydatkowania będzie powodował konieczność zwrotu środków do budżetu UE. Dlatego też tak istotne jest jak najszybsze zniesienie barier inwestycyjnych i maksymalne przyspieszenie realizacji przedmiotowych inwestycji.

Ponadto, rozwiązania prawne przewidziane w projekcie ustawy:

- 1) ułatwią proces inwestycyjny w zakresie telekomunikacji w celu m.in. przygotowania takich wydarzeń jak Światowe Dni Młodzieży, które odbędą się w Krakowie w 2016 r.;
- 2) będą wykonywać zalecenia wynikające z raportu NIK pt.: „Postępowania administracyjne związane z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowej” z 30 października 2015 r.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa przewiduje środki, które mają na celu:

- 1) zmniejszenie kosztów prowadzenia robót budowlanych w zakresie budowy sieci szerokopasmowych (poprzez obowiązek koordynacji robót budowlanych i zapewnienia dostępu do już istniejących elementów infrastruktury technicznej);
- 2) przyspieszenie i obniżenie kosztów procesu inwestycyjno-budowlanego dla infrastruktury telekomunikacyjnej, w szczególności na etapie przygotowania inwestycji, poprzez doprecyzowanie pojęć z zakresu Prawa budowlanego oraz Prawa ochrony środowiska, ujednoczenie trybu realizacji tych inwestycji na podstawie przepisów ogólnych, wprowadzenie szczególnych zasad przygotowania i realizacji inwestycji telekomunikacyjnych, przyspieszenie eksploatacji instalacji radiokomunikacyjnych, usprawnienie narad koordynacyjnych oraz obniżenie opłat za materiały geodezyjne;
- 3) zwiększenie dostępu do szczegółowej informacji o lokalizacji, aktualnym sposobie użytkowania infrastruktury technicznej, w tym infrastruktury telekomunikacyjnej oraz o planowanych robotach budowlanych, dotyczących tejże infrastruktury;
- 4) uproszczenie procesu inwestycyjnego, w tym również w celu ułatwienia przygotowania , takich wydarzeń jak Światowe Dni Młodzieży;
- 5) wykonanie zaleceń wynikających z raportu NIK pt.: „Postępowania administracyjne związane z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowej” z 30 października 2015 r.

Oczekiwany efekt: ułatwienia i redukcja kosztów realizacji sieci szerokopasmowych prowadzące do osiągnięcia celów wskazanych w Komunikacie Komisji - Europejskiej Agencji Cyfrowej z 19 maja 2010 r. (KOM(2010)245, dalej „EAC”), a mianowicie do 2020 r. zapewnienie:

- szerokopasmowego dostępu do Internetu o prędkości 30 Mb/s dla 100 % obywateli UE,
- dostępu do Internetu o prędkości powyżej 100 Mb/s dla 50 % europejskich gospodarstw domowych.

Według szacunków Komisji Europejskiej wdrożenie rozwiązań dotyczących redukcji kosztów, w tym kosztów robót inżynieryjno-budowlanych, może przynieść oszczędności wydatków kapitałowych dla operatorów w wysokości ok. 20-30 % całkowitych kosztów inwestycji<sup>2</sup>, czyli nawet 63 mld EUR w całej Unii Europejskiej<sup>3</sup>. Ponadto, oczekiwanym efektem

<sup>1</sup> Analysys Mason, 2008, Analysys Mason 2012, WIK, 2008.

<sup>2</sup> Analysys Mason, 2012 r. Szacunki te opierają się na następujących założeniach: 25 % wdrażania sieci ma miejsce w istniejących kanałach, co dla tej części generuje oszczędność wydatków kapitałowych na poziomie 75 %; 10 % wdrażania stanowi podłączenie nowych osiedli mieszkaniowych do sieci; prowadzone jest również wspólne wdrażanie wraz z innymi operatorami/przedsiębiorstwami użyteczności publicznej, co daje oszczędności 15-60 %; 5 % wdrażania stanowi podłączenie do sieci budynków wielorodzinnych z istniejącym okablowaniem, co daje oszczędność 20-60 %. Ponadto wystąpią również korzyści społeczne, ekologiczne i gospodarcze.

wdrożenia tych rozwiązań jest również redukcja kosztu upowszechniania dostępu szerokopasmowego o dużej przepustowości (Next Generation Access - NGA) o 25 %. W Polsce taka skala oszczędności odpowiadałaby redukcji kosztów realizacji celów EAC na poziomie 4,75 – 6,6 mld zł. Rzeczywiste oszczędności będą zapewne niższe, między innymi z powodu funkcjonowania części rozwiązań dyrektywy 2014/61/UE w obecnie obowiązującym w Polsce prawie.

Infrastruktura sieci szerokopasmowych stanowi podstawę jednolitego rynku cyfrowego i jest warunkiem uzyskania konkurencyjności w skali światowej (np. w dziedzinie handlu elektronicznego). Jak stwierdzono w komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 3 października 2012 r. dotyczącym Aktu o jednolitym rynku II Razem na rzecz nowego wzrostu gospodarczego<sup>4</sup>, wzrost nasycenia rynku łączami szerokopasmowymi o 10% może przynieść roczny wzrost PKB rządu 1–1,5%, a także wzrost wydajności pracy o 1,5%, a innowacje w przedsiębiorstwach, których źródłem są sieci szerokopasmowe, mogą przyczynić się do wzrostu zatrudnienia, generując dodatkowe miejsca pracy (w skali UE 2 mln miejsc pracy do 2020 r.).

Projekt ustawy ma więc na celu zmniejszenie kosztów i zwiększenie wydajności procesu wdrażania infrastruktury szybkich sieci łączności elektronicznej, zapewniając tym samym poprawę warunków tworzenia i funkcjonowania rynku wewnętrznego w obszarze wspierającym rozwój prawie wszystkich sektorów gospodarki. Projektowane przepisy mają na celu także ułatwienie przygotowania takich wydarzeń jak np. Światowe Dni Młodzieży. Ponadto, proponowane rozwiązania zapewniają w dużej części wykonanie zaleceń NIK odnośnie postępowania przy budowie stacji bazowych telefonii komórkowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dotychczas poszczególne kraje wdrażały w różnym zakresie i tempie rozwiązania mające na celu zmniejszenie kosztów i skrócenie czasu prowadzenia inwestycji szerokopasmowych, głównie poprzez wdrażanie rozwiązań legislacyjnych. W tym zakresie prowadzona była również nieformalna wymiana doświadczeń i dobrych praktyk.

Przedmiotowy projekt ustawy wdraża dyrektywę 2014/61/UE, która jest aktem prawnym, dzięki któremu nastąpi implementacja najlepszych praktyk stosowanych w zakresie redukcji kosztów w różnych krajach UE - w tym z Niemiec, Hiszpanii, Francji, Włoch, Litwy, Holandii, Polski, Portugalii, Słowenii, Szwecji i Zjednoczonego Królestwa.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	ok. 6370	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych, prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	<ul style="list-style-type: none"> <li>– pozytywny wpływ na rynek telekomunikacyjny głównie dzięki ograniczeniu kosztów i przyspieszeniu prowadzenia procesu inwestycyjnego i związaną z tym poprawę opłacalności inwestycji. Rozwiązania przyjęte w projektowanej ustawie będą zmniejszały bariery wejścia dla małych operatorów i podmiotów zagranicznych pozytywnie wpływając na wzrost konkurencji;</li> <li>– dodatkowy obowiązek</li> </ul>

<sup>3</sup> Dane szacunkowe opierają się na scenariuszu inwestycyjnym obliczonym w ramach szczegółowego badania przeprowadzonego przez Analysys Mason i Tech4i2 („Socjoekonomiczne skutki łączy szerokopasmowych”, 2013). W badaniu tym zawarto prognozę, zgodnie z którą cele Europejskiej Agendy Cyfrowej w zakresie łączy szerokopasmowych zostaną zrealizowane tylko w przypadku poczynienia inwestycji w sieci dostępu nowej generacji na poziomie 211 mld EUR. Aby uzyskać potencjalne oszczędności, dane procentowe odniesiono do tej kwoty.

<sup>4</sup> Treść Komunikatu dostępna na stronie internetowej: [http://ec.europa.eu/internal\\_market/smact/docs/single-market-act2\\_pl.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/smact/docs/single-market-act2_pl.pdf)

			<p>przekazywania informacji o planowanych robotach budowlanych w zakresie infrastruktury technicznej do Prezesa UKE (PIT) (już teraz na podstawie art. 6b ust. 1 ustawy Prawo telekomunikacyjne przedsiębiorcy telekomunikacyjni są wzywani przez Prezesa UKE do przekazania informacji o swoich planach inwestycyjnych oraz sprawozdania się z inwestycji wykonanych w roku poprzednim w ramach corocznej inwentaryzacji infrastruktury telekomunikacyjnej w kraju);</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej, w tym telekomunikacyjnej na wniosek innego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT lub nie są dostępne publicznie w formie elektronicznej;</li><li>– obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której będą zamieszczone ww. warunki;</li><li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li><li>– przywrócenie</li></ul>
--	--	--	--

			<p>czteroletniego okresu ochronnego, w którym zarządcy dróg ponoszą koszty przełożenia infrastruktury technicznej w przypadku budowy, przebudowy lub remontu drogi;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rozszerzenie możliwości występowania o wydanie pozwolenia budowlanego do wojewody;</li> <li>- obniżenie kosztów inwestycji (pozyskania odpisów z zasobów geodezyjnych, skrócenie i ułatwienie pozyskiwania zgód budowlanych);</li> </ul>
Operatorzy sieci ruchomych posiadających własną infrastrukturę	4 (7)	Raport Prezesa UKE o rynku telekomunikacyjnym w Polsce w 2014 roku	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zniesienie niektórych barier w procesie inwestycyjnym;</li> <li>- przyspieszenie realizacji inwestycji telekomunikacyjnych, w szczególności w związku z obsługą imprez masowych;</li> <li>- zwiększenie dostępności do informacji o istniejącej infrastrukturze i świadczonych usługach;</li> </ul>
Przedsiębiorcy z branży energetycznej	223 (operatorów systemów elektroenergetycznych: przesyłowych i dystrybucyjnych + operatorów systemów gazowych: przesyłowych i dystrybucyjnych)	Wykaz operatorów systemów przesyłowych elektroenergetycznych i gazowych, Urząd Regulacji Energetyki (1 operator systemu przesyłowego oraz 52 operatorów systemów dystrybucyjnych w przypadku gazu; 1 operator systemu przesyłowego i 171 operatorów systemów dystrybucyjnych w przypadku systemów elektroenergetycznych) – stan na 21 grudnia 2015 r. wg <a href="http://bip.ure.gov.pl">bip.ure.gov.pl</a>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</li> <li>- obowiązek przekazywania Prezesowi UKE (PIT) informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej i planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury</li> <li>- obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze</li> </ul>

			<p>technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li> <li>– obowiązek przekazywania informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</li> <li>– obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której będą zamieszczone ww. warunki;</li> <li>– obowiązek ustalenia opłat za dostęp do infrastruktury technicznej na bazie ponoszonych kosztów – co przełoży się na szersze wykorzystanie infrastruktury technicznej na potrzeby budowy sieci szerokopasmowych;</li> </ul>
Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne w rozumieniu ustawy z dnia 7 stycznia 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków	4622	Przedsiębiorstwa zajmujące się poborem, uzdatnianiem i dostarczaniem wody (1842) oraz przedsiębiorstwa zajmujące się odprowadzaniem i oczyszczaniem ścieków (2780) wg rejestru REGON, stan na listopad 2015 r.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"><li>– obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej oraz planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury;</li><li>– obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT lub nie są dostępne publicznie w formie elektronicznej;</li><li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li><li>– obowiązek przekazywania informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</li><li>– obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której będą zamieszczone ww. warunki;</li><li>– obowiązek ustalenia opłat za dostęp do infrastruktury na bazie ponoszonych kosztów – co przełoży się na szersze wykorzystanie</li></ul>
--	--	--	--

			infrastruktury na potrzeby budowy sieci szerokopasmowych;
Przedsiębiorcy z branży kolejowej	10 przedsiębiorców, będących zarządcami infrastruktury kolejowej oraz 22 operatorów (użytkowników/właścicieli) kolei wąskotorowych	Raport pt. „Ocena Funkcjonowania Rynku Transportu Kolejowego i Stanu Bezpieczeństwa Ruchu Kolejowego w 2012 r.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</li> <li>– obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej oraz planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury;</li> <li>– obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT;</li> <li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li> <li>– obowiązek przekazywania informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</li> <li>– obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania</li> </ul>



			<p>Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której będą zamieszczone ww. warunki;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek ustalenia opłat za dostęp do infrastruktury na bazie ponoszonych kosztów – co przełoży się na szersze wykorzystanie infrastruktury na potrzeby budowy sieci szerokopasmowych;</li> </ul>
Zarządcy dróg	2 808 (zarządcy dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych) + GDDKiA		<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</li> <li>– obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji kanałów technologicznych oraz planowanych robotach budowlanych, dotyczących tych kanałów;</li> <li>– obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej, dla której zarządca drogi wydał zezwolenie na jej umieszczenie w pasie drogowym;</li> <li>– obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT;</li> <li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li> <li>– obowiązek przekazywania</li> </ul>

			<p>informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek udostępniania kanałów technologicznych w drodze decyzji i ustalenia opłat zgodnie z zasadami i stawkami wskazanymi w rozporządzeniu ministra właściwego ds. informatyzacji;</li> <li>– przywrócenie czteroletniego okresu ochronnego, w którym zarządcy dróg ponoszą koszty przełożenia infrastruktury technicznej w przypadku budowy, przebudowy lub remontu drogi;</li> <li>– rozszerzenie zakresu podmiotów, na wniosek których może być wydana decyzja zezwalająca na umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych i urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;</li> </ul>
Zarządcy portów	14 portów morskich	Rocznik statystyczny gospodarki morskiej 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</li> <li>– obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej oraz</li> </ul>

			<p>planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT lub nie są dostępne publicznie w formie elektronicznej;</li> <li>– obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li> <li>– obowiązek przekazywania informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</li> <li>– obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której będą zamieszczone ww. warunki;</li> <li>– obowiązek ustalenia opłat za dostęp do infrastruktury na bazie ponoszonych kosztów – co przełoży się na szersze wykorzystanie infrastruktury na potrzeby budowy sieci szerokopasmowych;</li> </ul>
Zarządcy lotnisk	59	W Polsce funkcjonuje 59 portów lotniczych: 13 to lotniska użytku publicznego	<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek koordynacji robót budowlanych w przypadku zamiaru</li> </ul>

		<p>certyfikowane, 4 to lotniska użytku publicznego o ograniczonej certyfikacji oraz 42 lotniska użytku wyłącznego</p>	<p>przewodzenia robót budowlanych, dotyczących ww. infrastruktury technicznej, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej oraz planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury;</li><li>- obowiązek udzielania informacji o infrastrukturze technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli nie są one dostępne przez PIT lub nie są dostępne publicznie w formie elektronicznej;</li><li>- obowiązek umożliwienia inspekcji infrastruktury technicznej na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;</li><li>- obowiązek przekazywania informacji o planowanych lub realizowanych robotach budowlanych na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w celu umożliwienia koordynacji robót budowlanych;</li><li>- obowiązek zamieszczania na stronie internetowej aktualnych warunków zapewnienia współkorzystania i dostępu do infrastruktury technicznej oraz obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o stronie internetowej, na której</li></ul>
--	--	---	---

			<p>będą zamieszczone ww. warunki;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek ustalenia opłat za dostęp do infrastruktury na bazie ponoszonych kosztów – co przełoży się na szersze wykorzystanie infrastruktury na potrzeby budowy sieci szerokopasmowych;</li> </ul>
Jednostki samorządu terytorialnego	2808 (16 województw, 314 powiatów (ziemskich) i 2478 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu ) (w tym 273 jednostki samorządu terytorialnego wpisanych do Rejestru JST prowadzących działalność, w zakresie telekomunikacji, prowadzonego przez Prezesa UKE)	Baza Jednostek Samorządu Terytorialnego (baza TERYT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji o lokalizacji infrastruktury technicznej oraz planowanych robotach budowlanych, dotyczących tej infrastruktury;</li> <li>- obowiązek koordynacji robót budowlanych, w przypadku zamiaru prowadzenia robót budowlanych, dotyczących infrastruktury technicznej;</li> </ul>
Główny Urząd Geodezji i Kartografii	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>- obowiązek przekazywania Prezesowi UKE informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej oraz inne informacje przydatne dla celów przygotowania i realizacji inwestycji telekomunikacyjnych;</li> <li>- aktualizacja przekazywanych Prezesowi UKE informacji z częstotliwością uzgodnioną z Prezesem UKE, lecz nie rzadziej niż raz na 6 m-cy;</li> <li>- obowiązek udzielania informacji o lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej, których nie ma w PIT, a podmiot posiada je w formie elektronicznej;</li> </ul>

Marszałkowie województw	16	Baza Jednostek Samorządu Terytorialnego (baza TERYT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- przekazywanie na wnioski Prezesa UKE informacji z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej, posiadanych w postaci elektronicznej, które nie znajdują się w centralnym zasobie geodezyjnej i kartograficznej;</li> <li>- obowiązek udzielania informacji o lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej, których nie ma w PIT, a podmiot posiada je w formie elektronicznej;</li> </ul>
Starości/prezydencji miast (powiaty)	314 powiatów (ziemskich) i 66 miast na prawach powiatu	Baza Jednostek Samorządu Terytorialnego (baza TERYT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- przekazywanie na wnioski Prezesa UKE informacji z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej, posiadanych w postaci elektronicznej, które nie znajdują się w centralnym zasobie geodezyjnej i kartograficznej;</li> <li>- obowiązek udzielania informacji o lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej, których nie ma w PIT, a podmiot posiada je w formie elektronicznej;</li> <li>- zmniejszenie liczby postępowań z zakresu architektoniczno-budowlanego dla inwestycji telekomunikacyjnych;</li> <li>- zmiany w zakresie narad koordynacyjnych;</li> <li>- integracja przepisów dotyczących inwestycji telekomunikacyjnych ułatwi ich stosowanie i</li> </ul>

			<p>umożliwi powstanie jednolitych linii orzecznich;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rozstrzyganie sporów w zakresie koordynacji robót budowlanych;</li> <li>- rozstrzyganie sporów w zakresie udzielania informacji o planowanych lub wykonywanych robotach budowlanych (ubieganie się o koordynację robót budowlanych);</li> </ul>
Powiatowe Ośrodki Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej	380		<ul style="list-style-type: none"> <li>- zmniejszenie wpływów z tytułu opłat za udostępnienie materiałów geodezyjnych dla przygotowania i realizacji inwestycji dotyczących infrastruktury telekomunikacyjnej;</li> </ul>
Urząd Komunikacji Elektronicznej	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>- utworzenie i prowadzenie Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji (PIT);</li> <li>- rozszerzenie inwentaryzacji o informacje o lokalizacji instalacji radiokomunikacyjnych, z wyłączeniem radiolinii, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwości od 30 kHz do 300 GHz;</li> <li>- zwiększenie kompetencji w zakresie udostępniania danych z inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych;</li> <li>- rozstrzyganie sporów o dostęp do informacji o infrastrukturze technicznej;</li> <li>- rozstrzyganie sporów w zakresie dokonywania oględzin/inspekcji infrastruktury technicznej;</li> <li>- zwiększenie zakresu wnioskodawców w przypadku rozstrzygania sporów o dostęp do</li> </ul>

			<p>infrastruktury technicznej (skutkująca większą ilością wniosków o rozstrzygnięcie sporu w tej materii);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– rozstrzyganie sporów w zakresie dostępu do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnych, realizowanych z udziałem środków publicznych, jeżeli obowiązek ich udostępnienia wynika z przepisów prawa, decyzji, umów i innych aktów, na podstawie których nastąpiło finansowanie;</li> <li>–</li> <li>– możliwość określania w drodze decyzji warunków zapewnienia dostępu o którym mowa w art. 30 i 33 dla Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, podmiotów zarządzających terenami zamkniętymi, właścicieli/użytkowników wieczystych lub zarządców co najmniej 10 budynków wielorodzinnych;</li> </ul>
Urząd Transportu Kolejowego	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek uzgadniania projektów decyzji Prezesa UKE o współkorzystaniu lub dostępie do infrastruktury technicznej przeznaczonej do świadczenia usług transportowych, obejmujących linie kolejowe;</li> <li>– obowiązek opiniowania projektów decyzji Prezesa UKE w sprawie zmiany umowy o współkorzystaniu lub o dostępie do infrastruktury technicznej;</li> </ul>
Minister właściwy ds. informatyzacji	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>– przygotowanie i wydanie rozporządzeń:</li> </ul>



			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ w zakresie określenia infrastruktury technicznej niepodlegającej obowiązkowi udzielania informacji o niej lub obowiązkowi umożliwienia inspekcji tej infrastruktury;</li> <li>▪ w zakresie wymagań technicznych funkcjonowania PIT oraz formatu i zakresu prezentowanych danych w PIT;</li> <li>▪ w zakresie zasad i stawek opłat za udostępnianie kanałów technologicznych;</li> </ul>
			–
Zarządcy terenów zamkniętych			<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek przekazywania na wnioski Prezesa UKE w formie elektronicznej informacji w zakresie lokalizacji i przebiegu infrastruktury technicznej na obszarze terenu zamkniętego;</li> <li>– obowiązek przedstawiania na wezwanie Prezesa UKE informacji o warunkach zapewnienia dostępu, o którym mowa w art. 30 i 33 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;</li> <li>– zmiany w zakresie uzgodnień przebiegu sieci telekomunikacyjnych z inwestorami;</li> </ul>
Generalna Dyrekcja Lasów Państwowych	1		<ul style="list-style-type: none"> <li>– obowiązek przedstawiania na wezwanie Prezesa UKE informacji o warunkach zapewnienia dostępu, o którym mowa w art. 30 i 33 ustawy o wspieraniu rozwoju</li> </ul>

			usług i sieci telekomunikacyjnych;
Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa	1		– obowiązek przedstawiania na wezwanie Prezesa UKE informacji o warunkach zapewnienia dostęp, o którym mowa w art. 30 i 33 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;
Właściciele/użytkownicy wiczyści/zarządcy co najmniej 10 budynków			– obowiązek przedstawiania na wezwanie Prezesa UKE informacji o warunkach zapewnienia dostęp, o którym mowa w art. 30 i 33 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;
Właściciele budynków wielorodzinnych, budynków zamieszkania zbiorowego, budynków użyteczności publicznej			– obowiązek wyposażania przedmiotowych budynków w nowoczesną instalację telekomunikacyjną w przypadku wykonywania generalnego remontu ww. budynków, chyba że koszt wykonania takiej instalacji jest wyższy niż 20% kosztów generalnego remontu.
Właściciele (użytkownicy wiczyści) nieruchomości objętych inwestycjami realizowanymi na podstawie ustawy	-		– wprowadzanie mechanizmu umożliwiającego prowadzenia uzgodnień odnośnie odszkodowania między właścicielem (użytkownikiem wieczystym) a podmiotem, któremu udostępniono nieruchomość na cele związane z telekomunikacją.
Minister właściwy ds. środowiska	1		– określenie szczegółowych wymagań dotyczących zakresu danych wymaganych do przedstawienia wyników pomiarów pól

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt ustawy poddany będzie konsultacjom publicznym, zgodnie z wymogami działu 3 rozdział 3 *Regulaminu pracy Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r.* Konsultacje obejmą m.in. korporacje samorządowe, organizacje zawodowe, społeczne, przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz izby ich zrzeszające. Projekt podlegać będzie opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu.

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

**Źródła finansowania**

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Koszty dla sektora finansów publicznych, których wysokość nie jest możliwa do określenia na obecnym etapie:

- 1) koszty przełożenia urzędzeń lub obiektów jeżeli budowa, przebudowa lub remont drogi tego wymaga – koszty GDDKiA lub jednostek samorządu terytorialnego (okres umieszczenia urzędzenia w drodze do 4 lat) lub koszty właściciela urzędzenia lub obiektu (gdy okres umieszczenia urzędzenia w pasie drogowym przekracza 4 lata lub gdy na żądanie właściciela dokonano ulepszenia w urzędzeniu lub obiekcie);
- 2) koszty GDDKiA lub jednostek samorządu terytorialnego związane z obowiązkiem koordynacji robót budowlanych w pasie drogowym, koszty przekazywania informacji o planowanych robotach budowlanych;
- 3) koszty GDDKiA lub jednostek samorządu terytorialnego przekazywania informacji o lokalizacji i przebiegu kanałów technologicznych oraz infrastruktury technicznej, na której umieszczenie w pasie drogowym zostało wydane zezwolenie;
- 4) koszty dla Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, podmiotów zarządzających terenami zamkniętymi – jednostki te będą zobowiązane do przedstawienia informacji w sprawie warunków zapewnienia dostępu do nieruchomości Prezesowi UKE oraz przyjęcia warunków dostępu narzuconych przez Prezesa UKE;
- 5) zmiana wysokości potencjalnych dochodów powiatów związana ze zmianą współczynników korygujących stosowanych w przypadku udostępnienia materiałów geodezyjnych. Przychody z tego tytułu w ujęciu globalnym są znikome i na tym etapie ich wysokość jest niemożliwa do oszacowania.

Koszty osobowe:

- 1) koszty związane z rozbudową struktury organizacyjnej w wyznaczonych organach

administracji (Prezes UKE), które będą zajmowały się **prowadzeniem Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji oraz rozstrzygnięciem sporów w zakresie dostępu do informacji o infrastrukturze technicznej** - koszty w tym zakresie będą związane ze stworzeniem dodatkowych etatów dla osób, które będą zajmowały się obsługą ww. Punktu Informacyjnego oraz wniosków o rozstrzygnięcie sporu - szacowana liczba etatów jakie musiałyby zostać stworzone do efektywnej obsługi ww. Punktu i postępowań ok. 15 etatów. Oznacza to, że koszty osobowe wyniosłyby ok. 1,49 mln zł rocznie (wynagrodzenie 5500 brutto miesięcznie<sup>5</sup>, co przekłada się na koszt pracodawcy w wysokości 6634 zł<sup>6</sup> x 12 miesięcy x 15 etatów w każdym roku obowiązywania projektowanej ustawy – poza pierwszym rokiem, w którym przyjęto połowę powyższej kwoty (ustawa ma obowiązywać od połowy roku). Do kosztów wynagrodzenia dodano koszty wyposażenia miejsca pracy w wysokości 5000 zł/osoba w pierwszym roku obowiązywania ustawy;

- 2) koszty związane z rozbudową struktury organizacyjnej w wyznaczonym organie administracji (Prezes UKE), który będzie odpowiedzialny za **rozstrzygnięcie sporów o dostęp do infrastruktury technicznej** w rozszerzonym zakresie. Szacowana liczba etatów jakie musiałyby zostać stworzone do efektywnej obsługi postępowań to ok. 10 etatów, oznacza to, że koszty osobowe wyniosłyby ok. 0,80 mln zł rocznie (wynagrodzenie 5500 brutto<sup>7</sup> miesięcznie co przekłada się na koszt pracodawcy w wysokości 6634 zł x 12 miesięcy x 10 etatów w każdym roku obowiązywania projektowanej ustawy – poza pierwszym rokiem, w którym przyjęto połowę powyższej kwoty (ustawa ma obowiązywać od połowy roku). Do kosztów wynagrodzenia dodano koszty wyposażenia miejsca pracy w wysokości 5000 zł/osoba w pierwszym roku obowiązywania ustawy oraz koszty szkoleń dla pracowników, w wysokości 1,6 tys rocznie na pracownika;
- 3) koszty związane z rozbudową struktury organizacyjnej w wyznaczonym organie administracji (Prezes UKE), który będzie odpowiedzialny za **zbieranie informacji o infrastrukturze technicznej w rozszerzonym zakresie** (dane od operatorów sieci, z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wojewódzkich i powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych, dane od zarządców dróg oraz od organów administracji publicznej). Szacowana liczba etatów jakie musiałyby zostać stworzone do efektywnej obsługi procesu inwentaryzacji to ok. 5 etatów, oznacza to, że koszty osobowe wyniosłyby ok. 0,40 mln zł rocznie (wynagrodzenie 5500 brutto<sup>8</sup> miesięcznie co przekłada się na koszt pracodawcy w wysokości 6634 zł x 12 miesięcy x 5 etatów w każdym roku obowiązywania projektowanej ustawy – poza pierwszym rokiem, w którym przyjęto połowę powyższej kwoty (ustawa ma obowiązywać od połowy roku). Do kosztów wynagrodzenia dodano koszty wyposażenia miejsca pracy w wysokości 5000 zł/osoba w pierwszym roku obowiązywania ustawy oraz koszty szkoleń dla pracowników, w wysokości 1,6 tys rocznie na pracownika.
- 4) koszty związane z systemami informatycznymi niezbędnymi do prowadzenia Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji (PIT) (Prezes UKE) – koszt budowy systemów informatycznych oraz dostosowania funkcjonujących już systemów (w tym systemu

<sup>5</sup> Na podstawie *Zatrudnienie i wynagrodzenia w służbie cywilnej w 2014 r.* KPRM 2015. Przeciętne wynagrodzenie brutto w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej w 2014 roku wyniosło 6190 zł. Na potrzeby szacunków w teście regulacyjnym przyjęto nieco niższą wartość – analogicznie jak w przypadku etatów powstających w ministerstwach zakładając, że większość nowopowstałych etatów będzie na stanowiskach samodzielnych i specjalistycznych – gdzie wynagrodzenie jest odpowiednio niższe.

<sup>6</sup> Na podstawie <http://wynagrodzenia.pl/kalkulator.php>

<sup>7</sup> Na podstawie *Zatrudnienie i wynagrodzenia w służbie cywilnej w 2014 r.* KPRM 2015. Przeciętne wynagrodzenie brutto w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej w 2014 roku wyniosło 6190 zł. Na potrzeby szacunków w teście regulacyjnym przyjęto nieco niższą wartość – analogicznie jak w przypadku etatów powstających w ministerstwach zakładając, że większość nowopowstałych etatów będzie na stanowiskach samodzielnych i specjalistycznych – gdzie wynagrodzenie jest odpowiednio niższe.

<sup>8</sup> Na podstawie *Zatrudnienie i wynagrodzenia w służbie cywilnej w 2014 r.* KPRM 2015. Przeciętne wynagrodzenie brutto w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej w 2014 roku wyniosło 6190 zł. Na potrzeby szacunków w teście regulacyjnym przyjęto nieco niższą wartość – analogicznie jak w przypadku etatów powstających w ministerstwach zakładając, że większość nowopowstałych etatów będzie na stanowiskach samodzielnych i specjalistycznych – gdzie wynagrodzenie jest odpowiednio niższe.

SIIS w UKE) szacowany jest na 15,6 mln zł, a ich utrzymanie na ok. 300 tys. zł rocznie, przez cały okres obowiązywania ustawy. W szczególności, na te koszty składają się:

- a. koszty systemu informatycznego umożliwiającego absorpcję informacji przez Punkt Informacyjny ds. Telekomunikacji z centralnego, wojewódzkich i powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych oraz ewentualnych innych baz danych, sporządzenie i przekazanie żądanych informacji (zarządzanie zapytaniami o infrastrukturę techniczną).

Koszt obejmuje również zapewnienie wysokiej dostępności i wydajności usług oraz niezbędnego dostosowanie środowiska publikacyjnego, niezbędnego do funkcjonowania PIT;

- b. koszty po stronie Urzędu Komunikacji Elektronicznej związane z dostosowaniem systemu SIIS (Systemu Informacyjnego o Infrastrukturze Szerokopasmowej) do systemu związanego z prowadzeniem Punktu Informacyjnego oraz rozszerzeniem inwentaryzacji, o której mowa w art. 29 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Zakłada się przy tym, iż pokrycie wskazanych, szacunkowych kosztów modernizacji systemów informatycznych, a także ich utrzymania oraz wynagrodzeń pracowników pracujących przy obsłudze PIT, możliwe będzie przy wykorzystaniu współfinansowania ze środków europejskich w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.

- 5) zmiana kompetencji starostów w zakresie rozstrzygania sporów odnośnie koordynacji robót budowlanych nie powinna spowodować kosztów. Obsługa wniosków o rozstrzygnięcie ww. sporów realizowana będzie w ramach obecnych zasobów kadrowych starostw.

W związku z szybszą i sprawniejszą realizacją inwestycji telekomunikacyjnych można wskazać na pośredni pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy w postaci:

1. poprawy funkcjonowania gospodarki w warunkach zwiększonej dostępności wysokiej jakości usług telekomunikacyjnych;
  2. ożywienia gospodarczego związanego z realizacją robót budowlanych;
  3. zwiększenia rozwoju rynku ICT;
  4. wyższych wpływów z tytułu podatku od nieruchomości oraz zajęcia pasa drogowego,
- jednak parametryczne oszacowanie efektu tych zjawisk nie jest możliwe.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	Przedsiębiorcy (duże przedsiębiorstwa i sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw)	<p>Korzyści:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Znacznemu skróceniu i uproszczeniu ulegnie proces inwestycyjny w zakresie infrastruktury telekomunikacyjnej. Na ten efekt w szczególności będą miały wpływ następujące zapisy:               <ol style="list-style-type: none"> <li>a. lepszy dostęp do informacji związanych z lokalizacją i przebiegiem infrastruktury technicznej oraz planami inwestycyjnymi dotyczącymi tej infrastruktury dzięki wykorzystaniu danych z inwentaryzacji prowadzonej przez Prezesa UKE;</li> <li>b. skrócenie terminów na wydanie decyzji w sprawie dostępu do infrastruktury technicznej oraz zezwolenia na umieszczenie w pasie drogowym infrastruktury technicznej;</li> </ol> </li> </ol>						

		<p>c. obowiązek koordynacji robót budowlanych.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Określenie w rozporządzeniu zasad i stawek opłat za dzierżawę kanałów technologicznych;</li> <li>3. Zmniejszenie opłat za wydanie odpisów i wyrysów z rejestrów geodezyjnych, związana ze zmianą współczynników korygujących stosowanych w przypadku udostępnienia materiałów geodezyjnych. Zmiany te z jednej strony mają na celu zmniejszenie ryzyka ponoszonego przez inwestora (obniżka współczynnika korygującego z 1,0 do 0,2 dla materiałów z BDOT10k, z 1,0 do 0,1 dla wypisów i wyrysów z rejestru gruntów) – poprzez zmniejszenie kosztów ponoszonych jeszcze przed rozpoczęciem inwestycji lub uzyskaniem dofinansowanie. Z drugiej strony proponowane zmiany obniżą całościowe koszty inwestycji poprzez obniżenie kosztów map te pozyskiwanych na etapie realizacji inwestycji dodatkowo zmniejszenie współczynnika z 1,0 o 0,6 w przypadku udostępnienia map do celów projektowych);</li> <li>4. Ułatwienie prowadzenia uzgodnień z zarządcami terenów zamkniętych, poprzez określenie sztywnych terminów, w jakich muszą się rozpocząć i zakończyć uzgodnienia (odpowiednio 7 i 30 dni). W przypadku szczególnie rozległych sieci telekomunikacyjnych przejścia przez tereny zamknięte są liczne i stanowią „wąskie gardło” takiej inwestycji.</li> </ol> <p>Zmiany dla operatorów sieci komórkowych:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ułatwienie uruchamiania nowych stacji bazowych poprzez umożliwienie rozpoczęcia eksploatacji bezpośrednio po wykonaniu pomiarów potwierdzających, że nie zostały przekroczone normy PEM. W myśl obecnych przepisów operator być zmuszony czekać z rozpoczęciem eksploatacji 30 dni, na ewentualny sprzeciw właściwego organu.</li> </ol> <p>Pozostałe zmiany przewidziane w projektowanych przepisach mają na celu usunięcie barier zidentyfikowanych w ramach prac grup roboczych przy <i>Memorandum</i>. Poprzez m.in. usunięcie niejasności interpretacyjnych czy zmniejszenie ryzyka przewlekłości procedury zgłoszeniowej. Zmiany te przyczynią się do zwiększenia efektywności inwestycji szerokopasmowych, a, co za tym idzie, prawdopodobnie do zwiększenia ich zakresu.</p>
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zwiększenie dostępności do wysokiej jakości usług telekomunikacyjnych, co spowoduje rozwój przedsiębiorstw i możliwość otwarcia się na nowe rynki.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	Przedsiębiorcy	<p>Korzyści:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. dzięki wprowadzeniu mechanizmów koordynacji robót budowlanych dochodzić powinno do pozytywnych zjawisk łączenia inwestycji prowadzonych przez przedsiębiorców z różnych branż obniżając ich koszty, czas prowadzenia, a także ich społeczną uciążliwość;</li> <li>2. w zakresie działalności MŚP jak i innych przedsiębiorców zwiększone wykorzystanie usług szerokopasmowych będzie wpływać na obniżenie kosztów prowadzenia działalności, w tym zatrudnienia, komunikacji czy reklamy. Będzie również przy odpowiednim wykorzystaniu wpływać na likwidację barier w dostępie do nowych rynków, w tym ogólnopolskich czy europejskich;</li> <li>3. ułatwienie w zakresie dostępu do terenów zarządzanych przez Generalną Dyрекcję Lasów Państwowych, Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa, podmioty zarządzających terenami zamkniętymi. W tym zakresie Prezes UKE będzie miał możliwość określenia warunków dostępu w drodze decyzji. Proces inwestycyjny na tych obszarach stanowił często „wąskie gardło” inwestycji telekomunikacyjnych, prowadząc do niepotrzebnych opóźnień.</li> </ol>

		<p>4. ułatwienie w zakresie zgłaszania zapotrzebowania na kanały technologiczne. W myśl proponowanych przepisów zarządca drogi będzie miał obowiązek określenia kosztów budowy takiego kanału – która to suma będzie stanowiła górną granicę odpowiedzialności podmiotu zgłaszającego zapotrzebowanie, w sytuacji gdy nie dojdzie do realizacji inwestycji. Obecne przepisy tworzą niepewność w zakresie wysokości potencjalnych odszkodowań, co powoduje mniejsze niż optymalne wykorzystanie mechanizmu możliwości zgłaszania zapotrzebowania na budowę kanałów technologicznych, a zatem nieoptymalne lokowanie sieci.</p> <p>5. ułatwienie w zakresie udostępniania kanałów technologicznych. Zgodnie z projektowanymi przepisami zarządca drogi będzie udostępniał kanały w drodze decyzji i określał stawki tego udostępnienia na podstawie przepisów rozporządzenia ministra właściwego ds. informatyzacji.</p> <p>6. zmniejszenie kosztów przełożenia urządzeń lub obiektów jeżeli budowa, przebudowa lub remont drogi tego wymaga – w myśl obecnych przepisów koszty te ponosi właściciel infrastruktury, zmiana przenosi je na zarządcę drogi (jeśli od umieszczenia urządzenia w pasie drogowym minęło mniej niż cztery lata).</p> <p>Koszty:</p> <p>1. Przedsiębiorstwa dysponujące infrastrukturą techniczną (inną niż telekomunikacyjna) będą miały możliwość przekazywania informacji o posiadanej infrastrukturze (lokalizacji i przebiegu, rodzaju i aktualnego sposobu użytkowania, punktu kontaktowego podmiotu dysponującego infrastrukturą) oraz o planach inwestycyjnych. Informacje takie będą wprowadzane do systemu informatycznego PIT. Możliwość przekazywania przedmiotowych informacji będzie rodziła koszty po stronie przedsiębiorców, w szczególności w zakresie czasu potrzebnego na zapoznanie się z nowym systemem informatycznym, a także wypełnieniem kwestionariusza. Jednocześnie ze względu na skalę i bardzo dużą liczbę przedsiębiorców z różnych branż, a także brak danych dotyczących obecnego stanu zinwentaryzowania ich zasobów infrastrukturalnych nie jest możliwe dokładne określenie dodatkowych kosztów, które poniosą w związku z przekazaniem ww. informacji do PIT;</p> <p>2. koszty związanie z zawieraniem umów o koordynację robót budowlanych ponoszone przez podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej oraz przedsiębiorców telekomunikacyjnych – koszty ewentualnej obsługi prawnej, koszty wyznaczenia koordynatora inspektorów nadzoru inwestorskiego, jeżeli jest wymagany;</p>
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Zwiększenie dostępności usług szerokopasmowych dla obywateli, w tym o wysokich parametrach, również na obszarach, na których obecnie nie jest to możliwe. Efekt ten zostanie osiągnięty dzięki poprawie opłacalności inwestycji w sieci szerokopasmowe, osiąganey dzięki wdrożeniu mechanizmów redukcji kosztów.</p> <p>Korzystanie przez gospodarstwa domowe z dostępu do Internetu ma wpływ na redukcję kosztów ich funkcjonowania, m.in. dzięki ograniczeniu bezpośrednich kontaktów z organami administracji publicznej, ochrony zdrowia czy zakupami przez Internet (oszczędność rzędu 10-15%). Większa dostępność Internetu przełożyć się może również na większą dostępność do wiedzy i informacji w tym w zakresie ochrony praw konsumentów, a także możliwości rozwojowych i edukacyjnych dzieci i młodzieży.</p> <p>Ponadto, projektowane przepisy wpłyną na ograniczenie uciążliwości dla obywateli w zakresie długości i intensywności prac na terenach objętych inwestycjami na skutek wprowadzenia obowiązku koordynacji robót budowlanych.</p>

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W związku z szybszą i sprawniejszą realizacją inwestycji telekomunikacyjnych można wskazać na pośredni pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy w postaci: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. poprawy funkcjonowania gospodarki w warunkach zwiększonej dostępności wysokiej jakości usług telekomunikacyjnych;</li> <li>2. ożywienia gospodarczego związanego z realizacją robót budowlanych;</li> <li>3. zwiększenia rozwoju rynku ICT;</li> <li>4. wyższych wpływów z tytułu podatku od nieruchomości oraz zajęcia pasa drogowego,</li> </ol> - jednak oszacowanie efektu tych zjawisk nie jest możliwe.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

#### Komentarz:

Projekt ustawy przewiduje następujące obciążenia regulacyjne:

- 1) rozszerzenie obowiązku zapewnienia dostępu lub współkorzystania z infrastruktury technicznej na potrzeby realizacji sieci szerokopasmowych na nowe kategorie podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej (przedsiębiorcy zapewniający infrastrukturę stanowiącą ciągi drenażowe, przeznaczona do wykonywania działalności w zakresie transportu kolejowego lub transportu drogowego lub służąca do świadczenia usług transportowych, obejmujących porty i lotniska).
- 2) obowiązek uwzględniania przez operatorów sieci wniosków przedsiębiorców telekomunikacyjnych o przekazanie informacji, dotyczących infrastruktury technicznej (lokalizacja i przebieg, rodzaj infrastruktury i aktualny sposób użytkowania, punkt kontaktowy dysponenta infrastruktury), jeżeli takie informacje nie są dostępne poprzez Punkt Informacyjny ds. Telekomunikacji (PIT);
- 3) obowiązek uwzględniania przez operatorów sieci wniosków przedsiębiorców telekomunikacyjnych o przeprowadzenie inspekcji określonych elementów infrastruktury technicznej w miejscu, w którym się ona znajduje;
- 4) obowiązek operatorów sieci uwzględniania wniosków o koordynację robót budowlanych, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych, dotyczących infrastruktury technicznej, na wniosek przedsiębiorców telekomunikacyjnych na potrzeby realizacji sieci szerokopasmowych;
- 5) możliwość wezwania Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, podmiotów zarządzających terenami zamkniętymi, właścicieli/użytkowników wieczystych lub zarządców co najmniej 10 budynków wielorodzinnych, przez Prezesa UKE do przedłożenia warunków zapewnienia dostępu o którym mowa w art. 30 i 33 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Z kolei zmniejszenie liczby dokumentów i procedur, a także skrócenie czasu załatwiania sprawy przewidywane jest w następującym zakresie:

- 1) skrócenie czasu na wydanie decyzji w sprawie dostępu do infrastruktury technicznej;
- 2) skrócenie czasu wydawania decyzji w sprawie dostępu do nieruchomości, w tym do budynku w celu zapewnienia telekomunikacji;
- 3) skrócenie czasu na wydanie decyzji zarządców dróg w sprawie wyrażenia zgody na umieszczenie w pasie drogowym obiektów i urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 4) skrócenie czasu realizacji procesu inwestycyjno-budowlanego.

Brak możliwości pełnej elektronizacji części z ww. procedur wynika z braku trybu elektronicznego w procesach składowych, np. dla wydania pozwolenia na budowę wymagane jest złożenie projektu budowlanego w formie papierowej, który podlega tzw. ostemplowaniu przez organ udzielający pozwolenia. Papierową formę projektu



budowlanego przewiduje rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (m. in. § 5-6).

Przystosowana do elektronicznej jest natomiast nowelizowana inwentaryzacja przedstawiająca informacje o usługach i infrastrukturze telekomunikacyjnej oraz innej infrastrukturze technicznej oraz dostęp do informacji z tej inwentaryzacji.

## 9. Wpływ na rynek pracy

W krótkiej perspektywie obniżenie kosztów budowy infrastruktury telekomunikacyjnej przyczyni się do powstania większej liczby kilometrów sieci, a co za tym idzie, do wzrostu zatrudnienia zarówno przy samej budowie sieci, jak też w usługach towarzyszących – takich jak np. serwisowanie sieci.

W długiej perspektywie, rozszerzenie dostępu do szerokopasmowego Internetu wpłynie na zwiększenie popularności nowych form pracy, w tym pracy zdalnej, które umożliwiają znalezienie pracy osobom dotychczas pozostającym poza rynkiem pracy, jak też lepsze dopasowanie umiejętności pracowników do wymagań pracodawców.

Powszechność dostępu do Internetu i związanych z tym podstawowych umiejętności jest niezwykle istotna, ponieważ szacuje się, że po 2015 r. 90 % wszystkich miejsc pracy będzie wymagać pewnego poziomu umiejętności związanych z technologiami informacyjnymi.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: .....

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Sytuacja i rozwój regionalnych – Proponowane zmiany przyczynią się do bardziej efektywnego gospodarowania środkami publicznymi w ramach PO PC, co przyczyni się do likwidacji „białych plam” – obszarów zagrożonych wykluczeniem cyfrowym.

Realizacja inwestycji realizujących cele publiczne, w tym zwłaszcza liniowych inwestycji infrastrukturalnych, stanowi krytyczne narzędzie realizacji polityk publicznych Państwa w wielu sferach. Sprawne przygotowanie i realizacja tych inwestycji wpłynie nie tylko na osiągnięcie celów polityk sektorowych, przyczyni się również do osiągnięcia pozytywnych efektów gospodarczych i podniesieniu szeroko rozumianej jakości życia.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przedmiotowa dyrektywa zobowiązuje państwa członkowskie do stosowania środków w niej przewidzianych od dnia 1 lipca 2016 r.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia z tym, że:

- przepisy dotyczące opłat za udostępnianie kanałów technologicznych wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia;
- przepisy dotyczące dostępu do infrastruktury technicznej, punktu informacyjnego ds. telekomunikacji oraz koordynacji robót budowlanych wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Do dnia 1 lipca 2018 r. Komisja Europejska przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie raport zawierający podsumowanie wpływu środków przewidzianych w dyrektywie i ocenę postępu w osiągnięciu jej celów, w tym ocenę, czy i jak niniejsza dyrektywa może w dalszym ciągu przyczynić się do osiągnięcia ambitniejszych celów niż określone w Europejskiej Agendzie Cyfrowej.

Minister właściwy ds. informatyzacji dokonywać będzie okresowych badań skuteczności wprowadzonych zmian prawnych i systemowych oraz identyfikacja kolejnych działań (prawnych i administracyjnych) w zakresie redukcji kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)



## Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

### 0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

## **8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

## **9. Wpływ na rynek pracy**

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

## **10. Wpływ na pozostałe obszary**

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

## **11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona

zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

## **12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

## **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)**

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.