



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2016 r.

DM.III.0211.1.2016.1.JK.11

NK: 62514 (16)

Wg rozdzielnika

Stosownie do postanowień uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny umieszczony został projekt *rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji. Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Budownictwa pod numerem 3.

Proszę o zgłoszenie ewentualnych uwag do ww. projektu w terminie do dnia 13 maja 2016 r. (uwagi proszę przesać również pocztą elektroniczną w wersji edytowalnej na adres: jolanta.kolasinska@mib.gov.pl).

Jednocześnie uprzejmie informuję, że brak uwag w wyznaczonym terminie potraktowany zostanie jako akceptacja przedmiotowego projektu.

IZBA GOSPODARCZA
WODOCIĄCI POLSKIE
wpłynęło dnia

05.05.2016

L.dz. 195

Podpis

Skier. PP

.....

Z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Kazimierz Smoliński
Sekretarz Stanu

Otrzymują:

1. Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”
2. Krajowa Izba Gospodarcza
3. Unia Metropolii Polskich
4. Związek Gmin Wiejskich RP
5. Związek Miast Polskich
6. Polska Unia Właścicieli Nieruchomości
7. Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP
8. Krajowa Rada Spółdzielcza
9. Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości
10. Polska Federacja Zarządców Nieruchomości
11. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
12. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków

Na podstawie art. 23, art. 25 i art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139 i 1893) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych niezależnie od źródeł ich finansowania;”;

2) w § 7 :

a) uchyla się ust. 3 i 4,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Uwzględnienie w niezbędnych przychodach i taryfowych cenach i stawkach opłat kosztów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie.”;

3) w § 8 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) iloczynu sumy kosztów wynagrodzeń oraz świadczeń na rzecz pracowników i średniorocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, ustalonego przez strony uprawnione do zawarcia zakładowego układu zbiorowego

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094)

pracy, a w przypadku braku zawarcia takiego układu, średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ustalonego w ustawie budżetowej;”;

4) w § 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, których forma organizacyjno-prawna uniemożliwia zaliczanie kosztów amortyzacji lub umorzenia do kosztów eksploatacji i utrzymania, mogą uwzględniać je w niezbędnych przychodach, stanowiących podstawę do ustalania cen i stawek opłat, jeżeli środki pochodzące z amortyzacji lub umorzenia będą stanowić wyłącznie źródło finansowania modernizacji i odtworzenia środków trwałych oraz spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie inwestycji.”.

§ 2. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Anna Szalik

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) realizujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 23, art. 25 i art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139, z późn. zm.).

Celem projektu jest wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych wynikłych na gruncie stosowania § 7 ust. 3-5 ww. rozporządzenia odnośnie do możliwości uwzględniania w niezbędnych przychodach przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich.

W myśl art. 20 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług. Z kolei art. 20 ust. 4 ustawy stanowi, że przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody, o których mowa w ust. 2, uwzględniając w szczególności:

1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy;

2) zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunki ich świadczenia;

3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych, na podstawie planów, o których mowa w art. 21 ust. 1.

Zgodnie natomiast z § 6 obowiązującego rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ustala niezbędne przychody dla potrzeb obliczenia taryfowych cen i stawek opłat planowanych na rok obowiązywania taryf, uwzględniając w szczególności:

1) koszty eksploatacji i utrzymania, w tym:

a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe,

b) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa,

c) opłaty za korzystanie ze środowiska;

2) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;

3) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia;

4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek;

5) należności nieregularne;

6) marżę zysku.

Należy również zauważyć, że w myśl § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia koszty, o których mowa w § 6 pkt 1-5, planuje się na podstawie: 1) kosztów poniesionych w roku obrachunkowym

poprzedzającym rok, w którym wprowadzana jest taryfa, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w roku obowiązywania taryfy; 2) kosztów wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych i ochrony środowiska, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych w roku obrachunkowym poprzedzającym rok, w którym wprowadzona jest taryfa, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w roku obowiązywania nowych taryf.

W świetle powyższego przytoczone przepisy ustawy i rozporządzenia nie określają wprost sposobu amortyzowania środków trwałych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przy ustalaniu niezbędnych przychodów dla potrzeb obliczenia taryfowych cen i stawek opłat planowanych na rok obowiązywania taryf. Wskazane przepisy stanowią natomiast, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uwzględnia koszty amortyzacji planowane na podstawie kosztów ustalonych zgodnie z przepisami o rachunkowości. Oznacza to, że przy ustalaniu niezbędnych przychodów powinno uwzględnić się amortyzację bilansową, ewidencjonowaną zgodnie z przyjętymi zasadami rachunkowości, czyli w pełnej wysokości niezależnie od źródeł finansowania nakładów na wytworzenie środka trwałego.

Uwzględnianie amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich w taryfach za usługi wodociągowo-kanalizacyjne jest zgodne z sensem ekonomicznym amortyzacji oraz niezbędne dla zachowania zgodności z zasadą pełnego zwrotu kosztów, wynikającej z zasady „zanieczyszczający płaci”. Zasada ta jest jedną z głównych zasad wspólnotowej polityki w zakresie środowiska naturalnego (art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE) i ma zastosowanie na całym terytorium Wspólnoty. Ponadto zgodnie z ramową dyrektywą wodną (2000/60/WE) Parlamentu Europejskiego i Rady, *„państwa członkowskie uwzględniają zasadę zwrotu kosztów usług wodnych, włączając koszty ekologiczne i materiałowe, w szczególności zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”*” (art. 9).

Proponowane zmiany przewidują zatem w § 6 pkt 1 lit. a rozporządzenia doprecyzowanie zasad ustalania amortyzacji lub odpisów umorzeniowych poprzez wskazanie, że ustalane są one zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych niezależnie od źródeł ich finansowania. Amortyzacja lub odpisy umorzeniowe stanowią koszty eksploatacji i utrzymania, nie są zaś kosztami inwestycji.

W związku z powyższym projekt uchyla w § 7 ust. 3 i 4 uznając je za zbędne. Projekt zawiera również zmianę o charakterze doprecyzowująco-porządkującym w § 9 ust. 3.

Ponadto w związku z uchynieniem z dniem 1 stycznia 2010 r. ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.) projekt zawiera zmianę w § 8 ust. 1 pkt 1, polegającą na wykreśleniu możliwości ustalania kosztów wynagrodzeń przy pomocy wskaźnika ustalanego na podstawie ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniające rozporządzenie w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Kazimierz Smoliński Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Jolanta Kolasińska, tel.: 22 522 53 11; e-mail:

jolanta.kolasinska@mib.gov.pl

Andrzej Wojtczak, tel.: 22 522 53 07; e-mail:

andrzej.wojtczak@mib.gov.pl

Data sporządzenia

15 kwietnia 2016 r.

Źródło:

art. 23, art. 25 i art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Budownictwa: 3**ROZPRAWA SĄDOWA REGULACJA****1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Konieczność zmiany rozporządzenia wynika z wątpliwości interpretacyjnych wynikłych na gruncie stosowania § 7 ust. 3-5 ww. rozporządzenia odnośnie do możliwości wliczania w niezbędnych przychodach przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków amortyzacji środków trwałych pochodzących z bezzwrotnych środków.

Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uwzględnia koszty amortyzacji planowane na podstawie kosztów ustalonych zgodnie z przepisami o rachunkowości. Oznacza to, że przy ustalaniu niezbędnych przychodów powinno się uwzględnić amortyzację bilansową, ewidencjonowaną zgodnie z przyjętymi zasadami rachunkowości, czyli także od środków trwałych przyjętych przez przedsiębiorstwo w formie dotacji.

Uwzględnianie amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich w taryfach za usługi wodociągowo-kanalizacyjne jest zgodne z sensem ekonomicznym amortyzacji oraz niezbędne dla zachowania zgodności z zasadą pełnego zwrotu kosztów, wynikającej z zasady „zanieczyszczający płaci”.

Zasada ta jest jedną z głównych zasad wspólnotowej polityki w zakresie środowiska naturalnego (art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE) i ma zastosowanie na całym terytorium Wspólnoty. Ponadto zgodnie z ramową dyrektywą wodną (2000/60/WE) Parlamentu Europejskiego i Rady, „państwa członkowskie uwzględniają zasadę zwrotu kosztów usług wodnych, włączając koszty ekologiczne i materiałowe, w szczególności zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” (art. 9).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zmianę rozporządzenia polegającą na doprecyzowaniu regulacji określających sposób amortyzowania środków trwałych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We **Włoszech** opłaty za korzystanie z wody oraz odbiór ścieków pokrywają koszty amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków publicznych, w tym funduszy UE.

Na **Słowacji** zgodnie z przepisami określającymi regulację cen wody, produkcji i dostaw wody pitnej wodociągiem publicznym oraz odprowadzania i czyszczenia ścieków kanalizacji publicznej do uprawnionych kosztów należą koszty amortyzacji od środków trwałych oraz nietrwałych sfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, budżetu państwa, z budżetu samorządowych urzędów wojewódzkich lub budżetów gmin, które były wprowadzone do rachunkowości po 1 stycznia 2011 r. Wymienione koszty są uprawnionymi w maksymalnej kwocie 2% ceny nabywczej.

Przy ustalaniu taryf dla odbiorców usług za dostarczoną wodę i odprowadzanie ścieki w **Czechach** amortyzacja środków trwałych jest co do zasady brana pod uwagę. Wyjątek od tej reguły stanowią środki trwałe, sfinansowane ze środków publicznych, w tym funduszy UE – w ich wypadku amortyzacja uwzględniana jest częściowo, tj. proporcjonalnie do części ceny kupna danego środka trwałego, pokrytej ze środków prywatnych. W praktyce oznacza to, że przy wyliczaniu wartości środka trwałego, którego amortyzacja ma zostać uwzględniona, odlicza się od niej tę część ceny, która została pokryta ze środków publicznych (w tym unijnych).

We **Francji** organami nadzorującymi usługi dostarczania wody i odprowadzania ścieków są jednostki samorządu lokalnego. Funkcjonują dwa podstawowe modele zarządzania:

- bezpośrednio zarządzanie usługami komunalnymi przez samorząd;

- delegowanie zarządzania usługami operatorowi.

Bezpośrednie zarządzanie oznacza dla jednostki samorządu terytorialnego pełną odpowiedzialność w zakresie prowadzenia inwestycji oraz eksploatacji.

Zarządzanie delegowane polega na powierzeniu operatorowi w ramach kontraktu długoterminowego części lub całości usług dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W przypadku zarządzania delegowanego możliwe są różne rodzaje umów:

- dzierżawa - samorząd realizuje i finansuje inwestycje bezpośrednio i tylko powierza operatorowi eksploatację instalacji wodociągowych i kanalizacyjnych. Wynagrodzenie operatora pochodzi z opłat za dostarczoną wodę, uwzględniających koszty amortyzacji. Operator, w ramach wykonywanego kontraktu, gromadzi w imieniu samorządu kwotę odpowiadającą kosztom amortyzacji.

- koncesja - operator prowadzi inwestycje i prace remontowe oraz eksploatuje sieci wodociągowo-kanalizacyjne na własny koszt. Ustala ceny wody na poziomie, który zapewnia zwrot poniesionych nakładów, zwrot kosztów amortyzacji, a także wynagrodzenie. Pomiędzy modelem zarządzania bezpośredniego a modelem zarządzania delegowanego istnieje wiele rozwiązań mieszanych (np. powierzenie operatorowi jedynie dystrybucji wody), wpływających na sposób ustalania taryf dla odbiorców usługi.

Na **Węgrzech** taryfy z tytułu zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków ustala minister odpowiedzialny za usługi świadczone przez przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne po uwzględnieniu propozycji Urzędu ds. Energetyki i Regulacji Mediów (dalej: Urząd). Urząd podczas przekazywania ministrowi swej propozycji taryf powinien też udzielić wyjaśnienia o metodologii zastosowanej przy opracowywaniu propozycji taryf. Na podstawie metodologii opracowanej przez Urząd, do zaproponowanych taryf wbudowane zostają - obok kosztów działalności - także amortyzacja oraz kwota średniego ważonego kosztu kapitału (WACC – Weighted Average Cost of Capital). Do dwuelementowej taryfy za usługę (składającej się z opłaty podstawowej-bazowej oraz opłaty proporcjonalnej ze spożyciem), kwota amortyzacji zostaje wliczona do elementu taryfy proporcjonalnego ze spożyciem. Oznacza to zatem, że zapewniony jest pełny zwrot uzasadnionych kosztów, w tym amortyzacji. Ponadto do 2014 r. istniała regulacja, zgodnie z którą o ile w ramach inwestycji zrealizowanej w gminie uruchomione zostało przedsiębiorstwo wodociągowe lub kanalizacji, w rezultacie której wprowadzone zostaną usługi wodno-ściekowe, jakie dotychczas nie istniały w danej miejscowości, w razie zgody ministra odpowiedzialnego za usługi świadczone przez przedsiębiorstwa -wodno-kanalizacyjne Urząd mógł wyrazić zgodę na zastosowanie innych opłat, niż ustalone w przepisach ustawy. Dzięki tej dyspozycji możliwe było, że w przypadku inwestycji współfinansowanych ze środków unijnych, odpowiadających powyższemu przesłankom taryfa za usługi została ustalona przy wzięciu pod uwagę analizy CBA (Cost-Benefit Analysis) dotyczącej danego projektu, zapewniając uwzględnienie w taryfach za usługę odpisu amortyzacji i kosztów działalności, zapewniając tym samym zrównoważone funkcjonowanie przedsiębiorstw wodno-kanalizacyjnych oraz późniejsze finansowanie ich rekonstrukcji i konserwacji. Natomiast ubiegłoroczna nowelizacja ustawy wprowadziła zmiany, w rezultacie której już po uruchomieniu przedsiębiorstwa wodociągowego lub kanalizacyjnego istnieje możliwość tzw. przejściowego świadczenia usług. Istotną zmianą jest też to, że ustalanie taryfy przejściowej związanej z przejściową usługą zostało przeniesione do wyłącznej kompetencji Urzędu (zgoda ministra nie jest wymagana). Zgodnie z nowelizacją ponadto operator usług wodno-kanalizacyjnych w swym wniosku o ustalenie przejściowej taryfy zobowiązany jest w pełni i szczegółowo podeprzeć obliczeniami uzasadniającymi do stosowania stawki taryf. Ustawa określa te elementy kosztów, które podczas przeprowadzania obliczeń dla uzasadnienia proponowanych taryf należy traktować odrębnie i wspomniane wyliczenie obok nakładów o charakterze materialnym, osobowym i innego rodzaju obejmuje też odpis amortyzacji oraz kosztów kapitału.

W **Niemczech** nie istnieją regulacje na poziomie Federacji, lecz kwestia ta jest regulowana na poziomie krajów związkowych i rozwiązywana każdorazowo w zależności od stanu prawnego lub rozporządzeń w poszczególnych krajach związkowych oraz od postanowień w sprawie decyzji o współfinansowaniu ze środków publicznych.

Amortyzacja od środków trwałych w tym segmencie gospodarki komunalnej w Niemczech wygląda bardzo różnie. Z zasady można zakładać, że amortyzacja jest możliwa od kosztów zakupu i produkcji oraz od kosztów renowacji lub wymiany. Ustawy o podatkach i opłatach komunalnych w niektórych krajach związkowych nakazują stosowanie amortyzacji, inne pozostawiają to jako kwestię otwartą. Także kwestie dotacji ze środków publicznych przy budowie obiektów są uregulowane w sposób bardzo zróżnicowany, powinny być one jednak zawsze uwzględniane. W kwestii kosztów zakupu i produkcji jest to o tyle proste, że dotacje są odliczane od kosztów zakupu i produkcji. W sumie jest to jednak bardzo trudny i złożony temat, przede wszystkim w sytuacji, kiedy w międzyczasie prawie już nie ma dotacji do wykorzystania i z powodu malejących kosztów często nie istnieje wystarczająca ilość środków na renowację obiektów lub ich wymianę. Prowadzi to do jeszcze większej heterogeniczności w krajach związkowych i częściowo też w jednostkach komunalnych tego samego kraju związkowego. Ponieważ zarówno dostarczanie wody, jak i odprowadzanie ścieków należy do kompetencji krajów związkowych, również przyznawanie środków publicznych w tym zakresie leży zasadniczo w gestii krajów związkowych. To one określają szczegółowe zasady do przyznawania dotacji, np. w Nadrenii – Westfalii dozwolone jest przyznawanie środków publicznych, a w Dolnej Saksonii dotacji ze środków unijnych.

Przy kalkulacjach publiczno-prawnych opłat i cen za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków to od ustawy o podatkach i opłatach komunalnych zależy, czy dotacje należy traktować jako kapitał amortyzacyjny, lub czy można je tak traktować oraz od tego, czy należy zrezygnować z ustalania oprocentowania i amortyzacji, lub czy można z nich zrezygnować, o ile

nie zagraża to trwałemu obsłudze i opłaceniu tego kapitału. Przykładowo w Saksonii takie dotacje są uwzględniane w kalkulacji opłaty (ceny), a w Bawarii nie są.

Z danych, jakie udało się uzyskać z Berlina, miasta stołecznego na prawach kraju związkowego, na podstawie udostępnionego sprawozdania z działalności rocznej przedsiębiorstwa (2014) Berliner Wasserbetriebe (BWB) wynika, iż przy ustalaniu dla odbiorców usług taryf (cen lub opłat) za dostarczaną wodę i odprowadzane ścieki uwzględnia się amortyzację od środków trwałych sfinansowanych ze środków publicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne	1765 – podmioty zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody) 2559 – podmioty zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (odprowadzanie i oczyszczanie ścieków)	Dane GUS – Tabl. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności wg województw oraz PKD 2007 – stan w dniu 31.12.2015 r.	Wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie możliwości uwzględniania w niezbędnych przychodach przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich
Odbiorcy usług wodociągowo-kanalizacyjnych	Brak danych		Wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie możliwości uwzględniania w niezbędnych przychodach przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich
Gminy	2478	Publikacja GUS – Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2015 r.	Wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych w zakresie możliwości uwzględniania w niezbędnych przychodach przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków amortyzacji środków trwałych finansowanych ze środków europejskich

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z terminem 14 - dniowym na zgłaszanie ewentualnych uwag, następującym podmiotom:

- 1) Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”,
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 3) Związek Miast Polskich,
- 4) Związek Gmin Wiejskich RP,
- 5) Unia Metropolii Polskich,
- 6) Polska Unia Właścicieli Nieruchomości,
- 7) Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP,
- 8) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 9) Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości,
- 10) Polska Federacja Zarządców Nieruchomości
- 11) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

12) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przesłany zaopiniowania, z terminem 30 - dniowym na zgłaszanie ewentualnych uwag, do następujących podmiotów:

- 1) NSZZ „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 3) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 4) Forum Związków Zawodowych,
- 5) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Konfederacji Lewiatan,
- 8) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowane wykonanie przepisów – III kwartał 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

