

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Radziszewski (e-mail: Mariusz.Radziszewski@me.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 2019-02-25</p> <p>Źródło: Projekt rządowy Inicjatywa Ministra Energii</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD477</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja umożliwi przeprowadzenie aukcji na zakup energii elektrycznej z OZE w 2019 roku poprzez wskazanie w przepisach przejściowych, maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej, która będzie przedmiotem sprzedaży.

Zmiany proponowane przez Ministerstwo Energii w treści nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (ustawy OZE) wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym oraz oczekiwaniom przedsiębiorców, w szczególności Małych i Średnich (MSP), które kierowane były do Ministerstwa Energii w związku ze wzrostem cen energii elektrycznej.

Zdiagnozowano następujące, zasadnicze problemy:

- 1) wątpliwości interpretacyjne prawne i redakcyjne w różnych obszarach ustawy OZE,
- 2) ograniczone możliwości prowadzenia obrotu gwarancjami pochodzenia na rynku międzynarodowym oraz nieszczerne procedury w zakresie umarzania gwarancji pochodzenia przedkładanych odbiorcom końcowym,
- 3) sytuacja na rynku energii elektrycznej (wzrost cen energii) jak również wzrost cen praw majątkowych zmierzający w kierunku wystąpienia wzrostu notowań ponad poziom średnioważonego kosztu wytworzenia tej energii,

- 4) brak podstawy prawnej do dokonania technicznych zmian usprawniających działanie systemu aukcyjnego w odniesieniu między innymi do procesów realizowanych po złożeniu ofert aukcyjnych, w tym możliwości modyfikowania ofert, oraz brak terminu obligującego Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki („URE”) do ogłoszenia wyników przeprowadzonych aukcji,
- 5) zbędna procedura dopuszczenia do aukcji instalacji wytwarzających energię przed dniem ogłoszenia aukcji, powodująca wątpliwości interpretacyjne w zakresie identyfikacji kręgu podmiotów dopuszczonych do udziału w aukcji,
- 6) zbyt krótki okres obowiązywania umów przyłączeniowych, wpływających na krąg podmiotów dopuszczonych do udziału w aukcji, a tym samym determinuje zaistnienie warunków konkurencyjności w poszczególnych koszykach aukcyjnych,
- 7) brak podstawy prawnej do wydania rozporządzeń określających maksymalną ilość i wartość energii elektrycznej oraz poziomu cen referencyjnych, stanowiących podstawę do przeprowadzenia aukcji w 2019 roku.

Zmiana proponowana w art. 2 projektu dotyczy brzmienia art. 29 ust 2 pkt 16 ustawy – Prawo budowlane. Proponowana korekta wyłącza z obowiązku konsultacji projektu budowlanego instalacji fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 kW (mikroinstalacji). Zwolnienie to jednak nie wyłącza z obowiązku uzgodnienia tych instalacji pod względem zgodności z wymogami p. poz. oraz zawiadomienia organów Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie z art. 56 ust. 1a ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Tym samym proponuje się, aby wytwórca był zobowiązany do zawiadomienia organów Państwowej Straży Pożarnej o instalacji fotowoltaicznej, poprzez przekazanie schematu elektrycznego wykonania urządzeń fotowoltaicznych wraz z zaznaczeniem miejsca wyłącznika głównego.

Odnotowano problem braku jednolitego podejścia procedur zawartych w przepisach koncesyjnych ustawy – Prawo energetyczne z przepisami ustawy o OZE. Brak w przepisach ustawy - Prawo energetyczne wymogu stosowania urządzeń wyprodukowanych nie później niż w terminie 48 miesięcy przed dniem wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tej instalacji.

Jak wynika z opublikowanego przez Najwyższą Izbę Kontroli (dalej: „NIK”) raportu pn. *Rozwój sektora odnawialnych źródeł energii* (dalej: „raport NIK”), w wyniku ryzyka niezrealizowania do 2020 r. obowiązkowego minimalnego udziału energii z OZE w całkowitym zużyciu energii brutto na poziomie 15 proc, Polska stanęłaby przed koniecznością dokonania statystycznego transferu energii z OZE z państw członkowskich Unii Europejskiej dysponujących nadwyżką tej energii. Jak wskazuje NIK, koszty tego transferu mogą wynieść nawet 8 miliardów zł.

Realizacja aukcji w bieżącym roku kalendarzowym w wymiarze sumarycznym zakładającym przyrost nowych mocy wytwórczych w wymiarze 3.414 MW różnych rodzajów OZE (z przeważającym udziałem lądowej energetyki wiatrowej oraz instalacji PV), pozwoli uzyskać roczną produkcję energii elektrycznej w wymiarze 9,176 TWh. Istniejące moce wytwórcze z OZE, prognozowana produkcja z instalacji które wygrały przeprowadzone dotychczas aukcje oraz planowane wolumeny dla aukcji jakie zostaną przeprowadzone w bieżącym roku, dadzą wynik o łącznej mocy instalacji na poziomie 13.657 MW z odnawialnych źródeł energii. Źródła te pozwolą na zabezpieczenie jeszcze w 2019 roku, docelowej sumarycznej produkcji rocznej na poziomie 35,339 TWh. Co w przewidywanym wymiarze rocznej konsumpcji energii elektrycznej w 2020 roku na poziomie 183,730 TWh, daje udział OZE na poziomie 19,23%, wobec wymaganego poziomu 19,1%.

Przedmiotowy projekt ustawy wpisuje się we wnioski przedstawione w raporcie NIK, zgodnie z którymi stosowane rozwiązania prawne i organizacyjne powinny przyczyniać się do zwiększania bezpieczeństwa i przewidywalności inwestycji wśród inwestorów OZE. Projekt znajduje pozytywne przełożenie na rozwój odnawialnych źródeł energii w Polsce usprawniając oraz programując istniejące instrumenty oraz systemy wsparcia. Przyczynia się do tworzenia stabilnego otoczenia prawnego, stanowiąc podstawę w oparciu o którą potencjalni inwestorzy z odpowiednim wyprzedzeniem i dysponując kompletną wiedzą mogą warunkować uczestnictwo w aukcyjnym systemie wsparcia. Projekt przewiduje również rozwiązania mające na celu zwiększenie elastyczności systemu, oraz co istotne, alokację wolumenów obejmującą poszczególne technologie realizowaną w oparciu o występujące na rynku trendy, korelując z faktycznym potencjałem i zapotrzebowaniem jego uczestników. Projekt przyczyniając się do dalszej harmonizacji otoczenia prawnego i rynku OZE stanowi silny bodziec do jego rozwoju, tym samym pozwalając na zniwelowanie potencjalnych negatywnych skutków niezrealizowania celu OZE.

Przyrost energii w OZE po aukcji w 2019 r.

Rodzaje OZE (MWh)	Istniejące (Świadectwa Pochodzenia)	w tym, istniejące migracja (2018)	Nowe (2018)	Nowe (2019)	Razem (2+3)	Razem (2+3+4)
1	2		3	4	5	6
Elektrownie wodne	2 217 457	-	43 978	48 960	2 261 435	2 310 395
Elektrownie wiatrowe lądowe	12 402 995	-	3 448 575	7 528 000	15 851 570	23 379 570
PV	78 286	-	503 774	833 000	582 060	1 415 060
Biomasa	5 730 090	-	-	994 000	5 730 090	6 724 090
Biogaz (rolniczy i pozostały)	973 926	262 431	223 977	312 600	1 197 903	1 510 503
Elektrownie wiatrowe morskie	-	-	-	-	-	-
Suma	21 402 753	262 431	4 220 304	9 716 560	25 623 056	35 339 616

Przyrost mocy w OZE po aukcji w 2019 r.

Rodzaje OZE (MW)	Istniejące (Świadectwa Pochodzenia) - 2017	w tym, istniejące migracja (2018)	Nowe (2018)	Nowe (2019)	Razem (2+3)	Razem (2+3+4)
1	2		3	4	5	6
Elektrownie wodne	988		12	14	1 001	1 014
Elektrownie wiatrowe lądowe powyżej 1 MW	5 849		1 144	2 500	6 999	9 493
Elektrownie wiatrowe lądowe do 1 MW			6	10		
PV	104		514	750	618	1 368
Biomasa	1 362		-	110	1 362	1 472
Biogaz (rolniczy i pozostały)	235	35,124	29	30	264	294
Elektrownie wiatrowe morskie	-			-	-	-
Suma	8 538		1 705	3 414	10 243	13 657

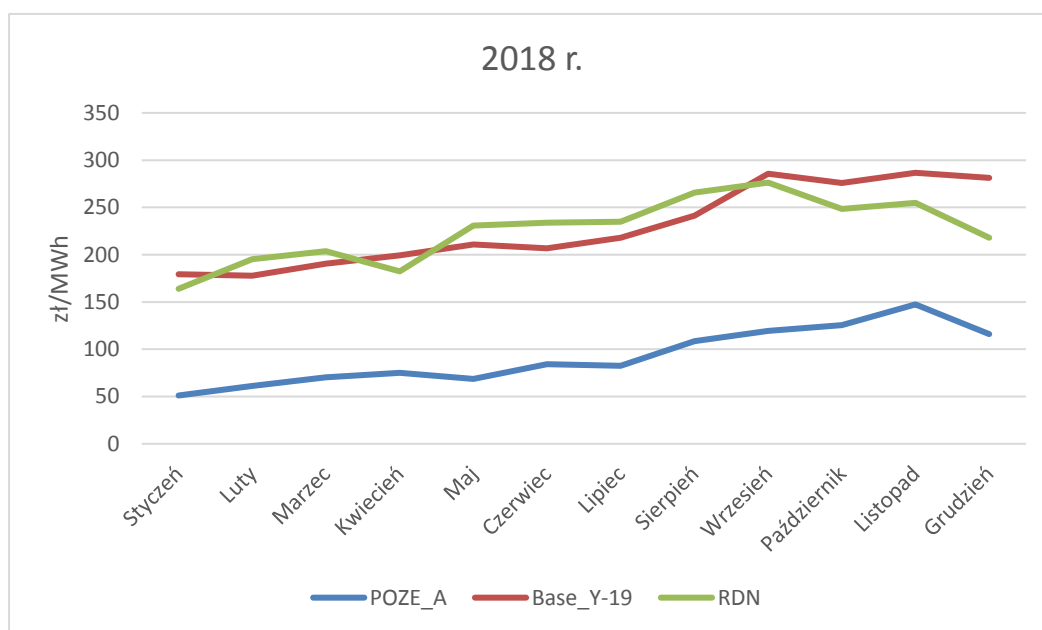
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze zdefiniowane w punkcie 1 problemy, przewidziano osiągnięcie następujących rezultatów:

- 1) przedmiotowa interwencja będzie dookreślenie wybranych zagadnień ustawy OZE oraz mechanizmów rozliczenia ujemnego oraz dodatniego salda z operatorem rozliczeń. Przewidywanym efektem będzie wyeliminowanie niepewności po stronie przedsiębiorców uczestniczących zarówno w systemie aukcyjnym jak i systemie świadectw pochodzenia,
- 2) wzmocnienie wiarygodności polskich gwarancji pochodzenia i ich uznawanie na zasadzie wzajemności z innymi państwami członkowskimi Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej, państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub państwie członkowskim Wspólnoty Energetycznej,
- 3) przyjęcie rozwiązania utrzymującego wysokość rynkową cen świadectw pochodzenia na poziomie skorelowanym z kosztami wytwarzania energii elektrycznej w instalacjach odnawialnych źródeł energii,
- 4) Obniżenie wysokości poziomu opłaty zastępczej a w rezultacie ceny praw majątkowych na przyszłe lata, nastąpi poprzez wprowadzenie nowej formuły kalkulacji jednostkowej opłaty zastępczej w indeksie Ozjo.
- 5) Precyzyjne określenie daty pierwszego wprowadzenia energii elektrycznej do sieci w ramach systemu wsparcia, a co za tym idzie, precyzyjne określenie poziomu opłaty OZE w danym roku kalendarzowym.
- 6) Likwidację zbędnej procedury dopuszczenia do aukcji instalacji wytwarzających energię przed dniem ogłoszenia aukcji, z uwagi na powstałe wątpliwości interpretacyjne w zakresie identyfikacji kręgu podmiotów dopuszczonych do udziału w aukcji.
- 7) Przedłużenie terminu obowiązywania umów przyłączeniowych dla istniejących projektów OZE.

8) Umożliwienie przeprowadzenia aukcji w 2019 roku, poprzez określenie w przepisach przejściowych maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej.

Wprowadzenie nowego mechanizmu ustalania opłaty zastępczej skutkować będzie stabilnymi i przewidywalnymi przychodami dla wytwórców w istniejących jednostkach OZE korzystających z systemu tzw. zielonych certyfikatów (ZC). Implementacja projektowanego rozwiązania bazuje na powiązaniu ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym z wysokością opłaty zastępczej dla ZC. Przychody wytwórców energii elektrycznej w jednostkach OZE, korzystających z systemu wsparcia w postaci ZC uzyskują przychody ze sprzedaży energii elektrycznej oraz ZC. W 2018 r. doszło to sytuacji, że cena energii elektrycznej na rynku hurtowym dynamicznie wzrastała oraz jednocześnie wzrastała dynamicznie cena ZC na giełdzie. Zatem należy stwierdzić, że przy obecnym mechanizmie nie istnieje korelacja pomiędzy ceną energii elektrycznej a ceną świadectw pochodzenia, co może prowadzić do nadwsparcia oraz wysokich kosztów systemu, które następnie przenoszone są na odbiorców. Co więcej, pod koniec 2018 r. nastąpiła korelacja proporcjonalna tzn. spadły ceny energii elektrycznej na rynku dnia następnego oraz ceny ZC.



Dzięki tej zmianie wzrost ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym będzie powodował odpowiednie dostosowanie opłaty zastępczej (obniżenie), co pozwoli uniknąć nadmiernego wsparcia dla wytwórców w istniejących jednostkach OZE i zmniejszyć obciążenie klientów końcowych kosztami systemu ZC. Mechanizm ten będzie działał również w drugą stronę tzn. jeżeli ceny energii elektrycznej spadną to wzrośnie opłata zastępcza, co da stabilizację i przewidywalność wytwórcom energii elektrycznej w OZE korzystającym z systemu ZC.

W wyniku przyjęcia proponowanego rozwiązania, wysokość jednostkowej opłaty zastępczej nie będzie ograniczona kwotą wynoszącą 300,03 zł/MWh, lecz stanowić będzie wartość różnicy między:

85% średniej z cen referencyjnych dla wszystkich technologii obowiązujących w 2018 r. ważonej mocą zainstalowaną tych technologii (na dzień 30.06.2016 r.)

a

średnią roczną ceną sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym w poprzednim roku ogłaszaną przez Prezesa URE obowiązującą w terminie wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 67 ust. 2 ustawy OZE.

Dla przykładu podano poniżej wysokość opłaty zastępczej, gdyby była kalkulowana dla roku 2019 w oparciu o szacowaną cenę sprzedaży energii elektrycznej na rynku hurtowym w 2018 roku.

$$O_{zjo} = 0,85 \times 367,15 \text{ zł/MWh} - 194,70 \text{ zł/MWh} = 117,37 \text{ zł/MWh}$$

Innymi słowy, średnia ważona z cen referencyjnych z 2018 r. będzie wyznaczała maksymalny możliwy do osiągnięcia przychód jednostki OZE w systemie ZC, a opłata zastępcza w kolejnych latach będzie uzależniona od kształtowania się średniej ceny energii na rynku konkurencyjnym, z roku poprzedzającego wykonanie obowiązku.

Proponowane rozwiązania sprzyjać będą głównie sektorowi MSP, który z uwagi na lokalny charakter oddziaływania, prawdopodobnie lepiej będzie się mógł zaadaptować do nowego systemu aukcyjnego.

Celem proponowanych rozwiązań jest m.in. zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego, czego skutkiem powinno być w perspektywie długofalowej zapewnienie stałego dostępu do energii dla odbiorców końcowych, przy jednoczesnym utrzymaniu się cen energii na możliwie niskim poziomie.

W art. 3 wprowadza się zmianę regulacyjną. Ma ona na celu unifikację przepisów koncesyjnych zawartych w ustawie – Prawo energetyczne z przepisami ustawy o odnawialnych źródłach energii. Elementem łączącym jest wymóg stosowania urządzeń wyprodukowanych nie później niż w terminie 48 miesięcy przed dniem wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tej instalacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie dotyczące kształtowania polityki w obszarze OZE, w tym właściwego mixu OZE, a także zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego leżą we właściwości poszczególnych państw członkowskich OECD i UE. Duża różnorodność rozwiązań w przedmiotowych obszarach powoduje, iż ich szczegółowe wskazywanie w niniejszym dokumencie nie jest rekomendowane.

Niemniej jednak, analizując występujące w tym obszarze rozwiązania, należy podkreślić, iż zarówno kwestie bezpieczeństwa energetycznego, jak również mixu OZE uzależnione są od indywidualnych czynników takich jak: położenie, dostępne surowce energetyczne (odnawialne i nieodnawialne), uwarunkowania polityczne, aspekty społeczne i środowiskowe, itp.

Zmiany przewidziane w projekcie, stanowią konsekwencję wcześniejszych zmian ustawy OZE oraz dodatkowych postulatów, które ze względu na pilny tryb procedowania poprzedniej nowelizacji, nie zostały uwzględnione.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wytwórcy energii z OZE, podmioty zajmujące się dystrybucją i sprzedażą energii elektrycznej, przemysł wytwarzający urządzenia na potrzeby energetyki prosumenckiej, sprzedawców i instalatorów mikroinstalacji, sektor bankowy biorący udział w finansowaniu inwestycji w energetykę prosumencką, sektor ubezpieczeń, sektor transportu i logistyki biomasy, importerzy biomasy, producenci	Z uwagi na liczbę wytwórców przewiduje się, że projekt, docelowo będzie oddziaływać na kilkaset tysięcy podmiotów.	Szacunki projektodawcy	<ol style="list-style-type: none"> 1) Istotne, w szczególności dla wytwórców energii z OZE, oraz całej branży działającej na rzecz rozwoju instalacji OZE – producenci urządzeń, projektanci i instalatorzy, podmioty finansujące przedmiotowe inwestycje. 2) Regulacja będzie miała istotny wpływ na sektor związany z produkcją, transportem biomasy. 3) Przewiduje się zwiększenie wykorzystania zasobów biomasy, co przyczyni się do rozwoju sektora na

<p>biomasy, sektor rolno-spożywczy, sektor energetyki zawodowej, inwestorzy startujący w aukcjach dla OZE, Zarządca Rozliczeń S.A. Urząd Regulacji Energetyki. Jednostki samorządu terytorialnego. Regionalna dyrekcja ochrony środowiska Organy nadzoru architektoniczno-budowlanego.</p>			<p>poziomie lokalnym, kosztem importerów tego paliwa oraz przedsiębiorstw transportowo – logistycznych zajmujących się jego dostarczaniem.</p> <p>4) Przewiduje się osiągnięcie pozytywnego wpływu na sektor finansów, poprzez stworzenie stabilnych ram prawnych dla systemu wsparcia inwestycji w zakresie odnawialnych źródeł energii.</p> <p>5) Rozwój instytucji prawnych ukierunkowanych na wzrost mocy zainstalowanych w obszarze energetyki obywatelskiej.</p>
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt będzie przedmiotem konsultacji publicznych. Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces legislacyjny. Konsultacje będą trwały 7 dni kalendarzowych i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

Termin przeprowadzenia konsultacji publicznych odpowiada wymogom zawartym w § 40 ust. 3 Uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.). Skrócenie terminu konsultacji do 7 dni kalendarzowych uzasadnione jest koniecznością wejścia w życie projektowanych przepisów przed upływem terminu wynikającego z art. 192 ust. 1 ustawy o OZE. Ponadto, projektowany termin umożliwi przeprowadzenie przez Prezesa URE zaplanowanych w 2019 r. aukcji, wg znowelizowanych przepisów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projektowana zmiana nie przewiduje wpływu na sektor finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana zmiana nie przewiduje wpływu na sektor finansów publicznych. Opłata OZE finansowana jest przez odbiorców końcowych energii elektrycznej, a pobierana przez operatorów systemów dystrybucyjnych. Projektowana regulacja nie niesie za sobą konieczność istotnego przeprojektowania systemu Internetowej Platformy Aukcyjnej (IPA) pod kątem funkcjonujących danych.											

	Jednocześnie należy wyjaśnić, iż przewidywane nakłady na rozwój nowych mocy wytwórczych OZE, nie obciążają Skarbu Państwa, ponieważ środki na pokrycie tych wydatków pochodzą z funduszy zgromadzonych na rachunkach Zarządcy Rozliczeń, które zasilane są z opłaty OZE, stanowiącej pozycję na rachunkach za zużycie energii elektrycznej przez odbiorców końcowych.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Duże przedsiębiorstwa, w szczególności działające w sektorze wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, będą musiały się dostosować do nowych zasad systemu aukcyjnego, który promować będzie przede wszystkim inwestycje w mniejsze instalacje odnawialnych źródeł energii, wykorzystujących lokalnie dostępne surowce energetyczne.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane rozwiązania sprzyjać będą głównie sektorowi MSP, który z uwagi na lokalny charakter oddziaływania, prawdopodobnie lepiej będzie się mógł zaadaptować do nowego systemu aukcyjnego.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Celem proponowanych rozwiązań jest m.in. zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego, czego skutkiem powinno być w perspektywie długofalowej zapewnienie stałego dostępu do energii dla odbiorców końcowych, przy jednoczesnym utrzymaniu się cen energii na możliwie niskim poziomie.						

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Zmiany ustawy nie spowodują wzrostu cen energii dla odbiorcy końcowego.</p> <p>Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie bezpośrednio powodować konieczności poniesienia wydatków z budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w tym z uwagi na zmianę polegającą na obniżeniu poziomu opłaty zastępczej i zdefiniowaniu indeksu Ozjo.</p> <p>Przedkładana regulacja nie nakłada ani na jednostki samorządu terytorialnego ani na budżet państwa dodatkowych zobowiązań finansowych, jednakże dodatkowe możliwości rozwoju gospodarczego i aktywizacji lokalnych społeczności może przyczynić się do wzrostu gospodarczego i zwiększenia dochodów do budżetu państwa z tytułu nowych inwestycji;</p> <p>Projektowana regulacja zakłada rozwój inwestycji OZE realizowanych przez małych i średnich przedsiębiorców. Przyjmując za kryterium identyfikacyjne, skalę realizowanej inwestycji, założyć można, iż planowane do przeprowadzenia w 2019 roku aukcje OZE w koszykach do 1 MW przeznaczone będą dla inwestycji realizowanych przez te podmioty. Mając na uwadze powyższe, zgodnie z przyjętymi założeniami, planowane jest przeznaczenie następujących ilości i wartości:</p> <table border="1" data-bbox="379 1093 1527 1283"><tr><td>Sumaryczna ilość energii w MWh</td><td>15 104 400</td></tr><tr><td>Sumaryczna wartość energii w PLN</td><td>6 487 230 000</td></tr><tr><td>Sumaryczna wartość pomocy publicznej w PLN</td><td>3 194 470 800</td></tr></table> <p>Zestawienie i analiza porównawcza nakładów inwestycyjnych w rozwój generacji z OZE na podstawie historycznej i planowanej sprzedaży energii elektrycznej w aukcjach, przed i po wprowadzeniu projektowanej regulacji.</p>	Sumaryczna ilość energii w MWh	15 104 400	Sumaryczna wartość energii w PLN	6 487 230 000	Sumaryczna wartość pomocy publicznej w PLN	3 194 470 800
Sumaryczna ilość energii w MWh	15 104 400						
Sumaryczna wartość energii w PLN	6 487 230 000						
Sumaryczna wartość pomocy publicznej w PLN	3 194 470 800						

		2019	2018	Różnica 2019/2018
1.	Maksymalna ilość energii do sprzedaży (MWh)	145 748 400	131 136 000	14 612 400
2.	Maksymalna wartość sprzedaży (PLN)	45 605 550 000	53 529 135 000	-7 923 585 000
3.	Maksymalna wartość pomocy publicznej (PLN)	13 832 398 800	31 275 355 800	-17 442 957 000

Powyższe dane wskazują na jednoznaczne zwiększenie efektywności wykorzystania budżetu aukcyjnego w 2019 roku względem roku poprzedniego. Na uwagę zasługuje fakt, że w roku 2019, w stosunku do roku poprzedniego planuje się dokonanie zakupu wyraźnie wyższej ilości energii przy jednoczesnym znacznym zmniejszeniu przeznaczanej na ten cel wartości pomocy publicznej. Jednocześnie należy wyjaśnić, iż przewidywanej w powyższej tabeli nakłady na rozwój nowych mocy wytwórczych OZE, nie obciążają Skarbu Państwa, ponieważ zgodnie z założeniami zawartymi w przepisach statuujących funkcjonowanie systemu aukcyjnego, środki na pokrycie tych wydatków pochodzą z funduszy zgromadzonych na rachunkach Zarządcy Rozliczeń, które zasilane są z opłaty OZE stanowiącej pozycję na rachunkach za konsumpcję energii elektrycznej przez odbiorców końcowych. Konieczne jest w tym miejscu wskazanie, iż w bieżącym roku kalendarzowym, podobnie jak w roku 2018, poziom tej opłaty ustalany przez Prezesa URE utrzymuje się na poziomie 0 zł. Istniejący stan wynika z konieczności konsumpcji środków zgromadzonych w latach ubiegłych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p>Komentarz:</p> <p>Zakres wprowadzanych w ramach niniejszej nowelizacji zmian, przewiduje następujące obciążenia administracyjne:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zakres wprowadzanych w ramach niniejszej nowelizacji zmian, przewiduje następujące obciążenia administracyjne: zmiana sposobu wyliczania indeksu jednostkowej opłaty zastępczej („Ozjo”) przez Prezesa URE, na potrzeby systemu świadectw pochodzenia skutkuje koniecznością ustalania wysokości średniej z cen referencyjnych dla wszystkich technologii, ważonej mocą zainstalowaną tych technologii, pozostających w systemie świadectw pochodzenia, 2. zmniejszenie obciążeń administracyjnych organów Państwowej Straży Pożarnej, w zakresie wyłączenia obowiązku zatwierdzania projektów budowlanych urządzeń fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 kW, dla możliwości skorzystania ze zwolnienia z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę, 3. zmniejszenie obciążeń administracyjnych w zakresie kontroli spełnienia warunków niezbędnych dla wydania przez Prezesa URE zaświadczenia o dopuszczeniu do aukcji nowych instalacji OZE, poprzez wykreślenie obowiązku przedłożenia prawomocnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, 4. dodano art. 124b przewidujący umożliwienie Prezesowi URE, przez podmiot prowadzący rejestr realizacji obowiązków dotyczących gwarancji pochodzenia określonych w art. 122, 123 i 125 bezpośrednio w tym rejestrze. Dodatkowo, dodany przepis zawiera delegację dla Ministra właściwego do spraw energii, zgodnie 	

z którą może on określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe uwarunkowania w zakresie funkcjonalności rejestru, jakie może zapewnić podmiot prowadzący rejestr.

9. Wpływ na rynek pracy

Wpływ regulacji na rynek pracy będzie istotny. Przede wszystkim, proponowane zmiany będą miały istotny wpływ na zwiększenie inwestycji w instalacje odnawialnych źródeł energii w odniesieniu do scenariusza bazowego, tj. w odniesieniu do sytuacji, która występowałaby w przypadku braku interwencji legislacyjnej. Przeprowadzenie kolejnych aukcji OZE pozwoli na podjęcie realizacji nowych przedsięwzięć inwestycyjnych. Powyższe przełoży się na ożywienie gospodarcze w obszarze firm realizujących prace i usługi związane w pierwszej kolejności z etapem budowlanym inwestycji, a następnie z eksploatacją w perspektywie całego okresu eksploatacji danej technologii. Nowe kontrakty na wykonawstwo usług: projektowych, budowlanych, dostarczania paliwa, serwisu, przełożą się na potrzebę zwiększenia zatrudnienia przez podmioty realizujące działalność gospodarczą w przytaczanym powyżej zakresie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

inne:

demografia

mienie państwowe

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Przyjęcie przepisów projektu umożliwi usunięcie wątpliwości interpretacyjnych prawnych i redakcyjnych w różnych obszarach ustawy OZE. Zamierzeniem przedmiotowego projektu jest, między innymi:

1) doprecyzowanie:

a) wybranych zagadnień ustawy OZE,

b) elementów rozliczenia ujemnego oraz dodatniego salda z operatorem rozliczeń

2) wprowadzenie przepisów wzmacniających mechanizm gwarancji pochodzenia

3) kontynuację reformy systemu świadectw pochodzenia,

4) dokonanie zmian usprawniających działanie systemu aukcyjnego w odniesieniu między innymi do możliwości modyfikowania ofert, czy określeniu terminu obligującego Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki („URE”) do ogłoszenia wyników przeprowadzonych aukcji,

5) likwidacja zbędnych warunków dopuszczenia do aukcji instalacji wytwarzających energię przed dniem ogłoszenia aukcji.

W opinii projektodawcy główny nacisk przy tworzeniu polityki w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii powinien być położony na bardziej efektywne (pełne) wykorzystanie lokalnie dostępnych zasobów energetycznych. Powyższe pozwoli zmaksymalizować wykorzystanie nie tylko biomasy leśnej oraz pochodzącej z upraw energetycznych ale przede wszystkim odpadów i pozostałości powstających w procesie produkcyjnym (przemysł drzewny, papierniczy, meblowy, rolno-spożywczy, itp.). Dodatkową korzyścią prezentowanego podejścia będzie również ograniczenie transportu biomasy na duże odległości, co przyczyni się do dodatkowego zminimalizowania wpływu wytwarzania energii na środowisko.

Lokalne, efektywne wykorzystanie surowców energetycznych związane jest zarówno z aspektem środowiskowym jak i społecznym. Koncentracja projektodawcy na stworzeniu regulacji sprzyjających zwiększaniu efektywności zagospodarowywania lokalnych surowców i paliw przyczyni się do zwiększenia inwestycji na terenach posiadających odpowiednie zasoby (obszary wiejskie), a tym samym zwiększona zostanie liczba miejsc pracy na tych obszarach.

Sytuacja i rozwój regionalny

Fakt, że małe elektrownie wodne mogą być lokalizowane na małych ciekach wodnych sprawia, że doskonale wpisują się w założenia dotyczące rozwoju energetyki rozproszonej, wykorzystującej potencjał terytorialny i lokalnie dostępne, krajowe zasoby źródeł odnawialnych. Małe elektrownie wodne często lokalizowane są na terenach wiejskich, dzięki czemu stymulują rozwój tych obszarów.

Gospodarka wodna i środowisko naturalne

Współczesne obiekty mikro i małej energetyki wodnej w zdecydowanej większości wypadków sytuowane są w miejscach dawnych piętrzeń młyńskich. Obecnie małych elektrowni wodnych (o mocy do 1 MW) jest niespełna 700.

Funkcjonowanie elektrowni wodnych przyczynia się również do przeciwdziałania skutkom powodzi. Ich wpływ ma w tym przypadku dwojaki wymiar. Po pierwsze polega na gromadzeniu nadmiaru wody w wielkich zbiornikach i wstrzymywaniu oraz

„spłaszczaniu” fali powodzi. Drugi sposób jest efektem skumulowanego oddziaływania wielu małych obiektów hydroenergetycznych poprzez zamierzoną gospodarkę wodną w kaskadzie instalacji na cieku wodnym. Polega ono na takim operowaniu jazami, które powoduje jak najdłuższe zatrzymanie wody w górnych odcinkach rzek i maksymalne spowolnienie jej spływu.

Biogazownie

Rozwój biogazowni prowadzi do zmniejszenia ilości odpadów pochodzenia organicznego z oczyszczalni ścieków, ze składowisk odpadów oraz produktów ubocznych produkcji rolnej poprzez racjonalne ich zagospodarowanie. Biogazownie przyczyniają się ponadto do poprawy środowiska naturalnego. Zaletą stosowania rozwiązań biogazowych jest fakt, iż odpady, które zostały przetworzone w biogazowniach stanowią doskonały nawóz albo środki polepszające glebę.

Małe elektrownie wodne

Elektrownie wodne pełnią szereg korzystnych funkcji w środowisku przyrodniczym i gospodarce. Wśród nich wymienia się najczęściej zwiększanie retencji wody, działanie przeciwpowodziowe, konserwację koryt rzek, odbudowę i utrzymywanie infrastruktury hydrotechnicznej, poprawę parametrów sieci energetycznej, magazynowanie energii, tworzenie miejsc pracy i wypoczynku, a także dbanie o zabytkowe obiekty hydrotechniczne.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W art. 9 projektu wskazano, że ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 roku, co odbiega od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 uchwały Rady Ministrów Nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Powyższe odstępnie od ww. terminów nastąpiło zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały. Należy bowiem zauważyć, iż termin wejścia w życie projektowanych przepisów powinien nastąpić przed upływem terminu wynikającego z art. 192 ust. 1 ustawy o OZE. Ponadto, projektowany termin umożliwi przeprowadzenie przez Prezesa URE zaplanowanych w 2019 r. aukcji wg znowelizowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona do końca 2021 roku, a jej wyniki będą znane w pierwszej połowie 2022 roku.

Ewaluacja będzie przebiegała w drodze weryfikacji liczby i mocy zainstalowanej instalacji, których wytwórcy:

- 1) wygrają aukcję przeprowadzoną w 2019 r.
- 2) złożą w latach 2019-2020 deklarację o zamiarze sprzedaży niewykorzystanej energii elektrycznej.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)