



LEG/2018/28/P

MINISTERSTWO ENERGII

**Podsekretarz Stanu**  
**Tadeusz Skobel**

Warszawa, 22 stycznia 2019

DE.III.4125.10.2019  
IK: 301524

IZBA GOSPODARCZA  
»WODOCIĄGI POLSKIE«  
wzlynęto dnia

29. 01. 2019

L.dz. 204

Podpis

Skier. ....

**Pani**  
**Dorota Jakuta**  
**Prezes**  
**Izba Gospodarcza**  
**Wodociągi Polskie**

e/e

*Szanowna Pani Prezes,*

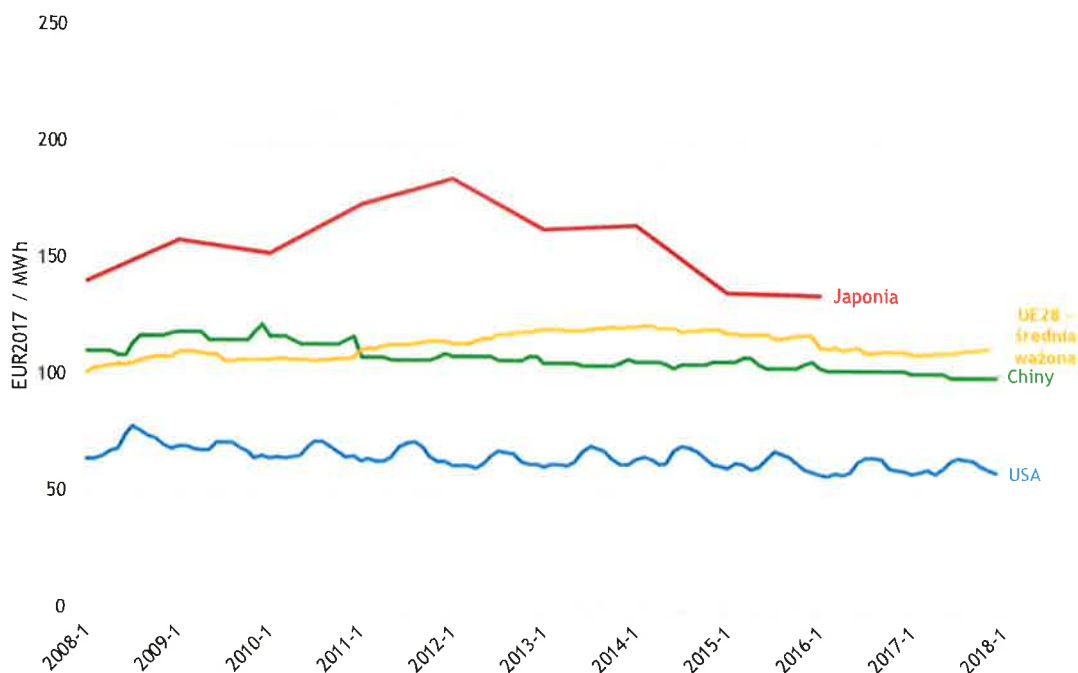
Odpowiadając na pismo z dnia 10 grudnia 2018 r., skierowane do Prezesa Rady Ministrów, znak: LEG/2018/28/P w sprawie podjęcia działań powstrzymujących podwyżki cen energii elektrycznej, przesyłam następujące informacje.

Druga połowa 2018 roku była okresem szczególnym na rynku energii elektrycznej. Było to związane głównie z zaobserwowanym w całej Europie zjawiskiem skokowego wzrostu cen energii. Sytuacja ta wywołała niepokój wśród opinii publicznej. Gospodarstwa domowe, przedsiębiorstwa oraz samorządy obawiały się znacząco wyższych rachunków za energię w 2019 roku, co mogłoby spowodować obniżenie jakości życia społeczeństwa, czy też spadek konkurencyjności przemysłu.

Warto zaznaczyć, iż wzrosty te są silnie związane z prowadzoną w Unii Europejskiej polityką klimatyczną. Głównym jej elementem jest system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych ustanowiony na obszarze UE dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. Nakłada ona obowiązek zakupu uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> przez instalacje spalania paliw. Cena uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> w 2017 r. oscylowała na poziomie 5-6 €/t. W 2018 r. doszło to skokowego wzrostu cen uprawnień i we wrześniu 2018 r. ceny przekroczyły wartość 25 €/t, czyli wystąpił wzrost o 400%. Ceny te spadły na kilkanaście tygodni, by znów pod koniec grudnia 2018 r. przekroczyć wartość 25 €/t. Wzrost z 5 €/t na 25 €/t to wzrost kosztów wytwarzania energii o około 70-80 zł/MWh. Warto w tym miejscu zauważyć, że w mojej opinii system handlu uprawnieniami do emisji CO<sub>2</sub> w obecnym kształcie nie do końca spełnia swój cel,

a jednocześnie powoduje obniżenie konkurencyjności całej Europy w stosunku do reszty świata. Potwierdzeniem tego stanu są najnowsze dane Komisji Europejskiej (styczeń 2019 r.), które wskazują na relację pomiędzy cenami energii elektrycznej w UE i w innych obszarach świata.

Relacje te przedstawia poniższy wykres:



Wykres: Detaliczne ceny energii elektrycznej dla przemysłu. Źródło: „Ceny i koszty energii w Europie”, COM(2019) 1

Kwestia zapewnienia Polakom dostaw energii elektrycznej na akceptowalnym poziomie cenowym, została potraktowana w Ministerstwie Energii priorytetowo. Mimo licznych problemów związanych z tym zagadnieniem pragnę poinformować, iż Ministerstwo Energii wypracowało rozwiązanie tego problemu. W wyniku podjętych działań w życie weszła ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538). Wprowadzona regulacja jest rozwiązaniem kompleksowym, ponieważ polega na obniżce podatku, obniżce opłat stałych oraz zapewnia brak wzrostów cen energii elektrycznej, przy zapewnieniu zrównoważenia interesu odbiorców i interesu spółek energetycznych.

Ten akt prawny dotyczy odbiorców końcowych, do których zalicza się gospodarstwa domowe, samorzady, przedsiębiorstwa, szpitale, hospicja, domy dziecka itp. Jest to ustawa o najwyższym znaczeniu społecznym i gospodarczym. Ustawa zakłada cztery interwencje mające na celu utrzymanie cen energii elektrycznej w roku 2019, na poziomie z roku 2018.

Pierwszym działaniem, które ma pozwolić na ustabilizowanie cen energii elektrycznej w roku 2019 jest obniżenie podatku akcyzowego na energię z 20 zł/MWh do 5 zł/MWh. Drugim mechanizmem jest obniżenie opłaty przejściowej dla wszystkich odbiorców energii elektrycznej o 95%. Trzecią kluczową regulacją jest wprowadzenie obowiązku zaoferowania w 2019 r. cen i stawek opłat brutto za energię elektryczną na poziomie stosowanym 30 czerwca 2018 r. oraz cen i stawek opłat brutto za dystrybucję i przesył energii elektrycznej na poziomie z 31 grudnia 2018 r. Ceny i stawki opłat mają być tak kalkulowane przez przedsiębiorstwa energetyczne, aby rachunki za energię elektryczną nie wzrosły. W związku z tą regulacją wprowadzono mechanizm zwrotu utraconego przychodu spółek obrotu (sprzedawców energii). Ostatnim, czwartym elementem zaproponowanego mechanizmu jest przeznaczenie ok. 1 mld zł na inwestycje pro-środowiskowe, dzięki którym zmniejszy się emisyjność naszej gospodarki. Środki te zostaną skierowane do Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji.

Dodatkowo ww. ustawa wprowadza obowiązek zmiany do 31 marca 2019 r. zawartych już umów w II połowie 2018 r., które wprowadzały podwyżki. Zmiany tych umów mają obowiązywać od 1 stycznia 2019 r. Ustawa ta sprawi, że koszty zakupu energii elektrycznej dla odbiorców końcowych w 2019 r. nie wzrosną, ponieważ odbiorcy obciążani będą rachunkami z cenami na poziomie obowiązującym 30 czerwca 2018 r.

Podstawowym źródłem finansowania wyżej wymienionych mechanizmów będą środki pochodzące ze sprzedaży niewykorzystanej puli uprawnień do emisji dwutlenku węgla. Komisja Europejska 5 grudnia 2018 r. wyraziła zgodę na sprzedaż uprawnień do emisji w ilości 55,8 mln ton CO<sub>2</sub>, a planowane przychody z tej sprzedaży to ok. 5 mld zł. Dzięki temu polscy odbiorcy końcowi w 2019 roku unikną podwyżek cen energii elektrycznej. Kolejnym źródłem finansowania będzie obniżenie wpływów do budżetu z tytułu obniżki podatku akcyzowego o ok. 1,85 mld zł. oraz zmniejszenie opłaty przejściowej o ok. 2,2 mld zł. Całość interwencji liczona jest na ok. 9 mld zł, z czego 8 mld to pieniądze, które zostaną u odbiorców energii elektrycznej, a ok. 1 mld zł zostanie przeznaczone na inwestycje obniżające emisję, na czym również skorzystają polscy obywatele.

Aby zapewnić jak najlepsze wdrażanie przepisów ustawy, Minister Energii powołał *Zespół do spraw wdrożenia rozwiązań funkcjonalnych dla odbiorców energii elektrycznej* (Zarządzenie Ministra Energii z dnia 9 stycznia 2019 r.), składający się z przedstawicieli organizacji rządowych, jak i pozarządowych.

Na końcu pragnę wspomnieć, iż opisana wyżej regulacja nie jest jedynym działaniem podjętym przez Ministra Energii w celu zapobieżenia wzrostom cen energii. Poniżej lista innych podjętych działań:

1. Restrukturyzacja górnictwa węgla kamiennego – obecnie cena krajowego węgla kamiennego jest dużo niższa od ceny węgla importowanego, dzięki czemu wzrost cen energii elektrycznej na rynku hurtowym został ograniczony.
2. Wprowadzenie zwiększonego obliwa giełdowego – regulacja pozwoli na pełne urynkowanie cen energii elektrycznej na rynku hurtowym. Już na początku 2018 r. zwiększyliśmy obliwo z 15% do 30%, lecz mimo tego wzrostu nadal obserwowany był na Towarowej Giełdzie Energii S.A. stosunkowo niski poziom płynności niektórych kontraktów. Ustawa wprowadzająca zwiększone obliwo giełdowe została w dniu 9 listopada 2018 r. uchwalona przez Sejm RP.
3. Wystąpienie do Komisarza ds. energii i klimatu Miguela Canete oraz Komisarza ds. konkurencji Margrethe Vestager – w dniu 18 września 2018 r. Minister Energii wystosował pisemną prośbę o interwencję w związku z niespotykanym wcześniej wzrostem cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych.
4. Wystąpienie do Komisarza ds. energii i klimatu Miguela Canete – w dniu 15 października 2018 r. Minister Energii wystosował pismo wzywające do zwołania Komitetu ds. Zmian Klimatu i wprowadzenia bezpośredniego środka zaradczego zapobiegającego nadmiernemu wzrostowi cen uprawnień do emisji CO<sub>2</sub>.
5. Monitoring sytuacji na rynku – w strukturach Ministerstwa Energii został powołany wydział do bieżącej analizy sytuacji na rynku energii elektrycznej. Monitoringowi podlegają wolumeny i ceny transakcji w kontraktach terminowych i w kontraktach spotowych na giełdzie oraz notowania cen uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> na europejskich giełdach towarowych.

*Z poważaniem*

**Tadeusz Skobel**  
podsekretarz stanu

*dokument podpisany elektronicznie*  
301524.845958.661412

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów